Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 27 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr 140/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** :

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Dominik Kamedulski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w uchwale budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwał Rady Powiatu Międzyrzeckiego: uchwały Nr XXVII.98.25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok oraz uchwały Nr XXVII.99.25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042.

W budżecie Powiatu na 2026 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 165 257 672,01 zł,
- wydatki w wysokości 173 624 328,87 zł,
- przychody w wysokości 11 624 447,86 zł,
- rozchody w wysokości 3 257 791,00 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Międzyrzeckiego na rok 2026 wynosi 8 366 656,86 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały wskazane zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych i mieszczą się w kwocie przychodów budżetu na 2026 rok.

Możliwość sfinansowania deficytu Powiatu Międzyrzeckiego przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych zależy od kwoty długu i od zdolności Powiatu do jego spłaty, przy jednoczesnym zachowaniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę uchwałę Nr XXVII.99.25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042 oraz opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze Nr 139/2026 z dnia 27 stycznia 2026 r. dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026-2042 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną cześć Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wynika, że indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowany w latach 2027-2029 (zarówno po stronie planu, jak i wykonania). W pozostałych latach objętych prognozą ww. relacja jest spełniona.

Jednak zgodnie z art. 296c w ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może nie być zachowana, jeżeli

prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Zgodnie z danymi wynikającymi z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042 wysokość kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na koniec 2026 r. wyniesie 54 802 911,68 zł, co stanowi 48,85% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. W pozostałych latach wskazana wyżej relacja wynosi odpowiednio:

	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego	48,85%	44,33%	40,77%	36,80%

W świetle powyższego Powiat spełnia wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

Skład Orzekający podkreśla, iż stosownie do art. 296c ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Skład Orzekający wskazuje również na możliwe wystąpienie potencjalnego ryzyka zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Powiat Międzyrzecki w szczególności w aspekcie możliwości pogorszenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w sytuacji, gdy rzeczywiste wykonanie roku n-1 (2025) odbiegać będzie od szacowanych wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że pomimo braku przeszkód formalno-prawnych do uchwalenia uchwały budżetowej na 2026 rok sytuacja Powiatu Międzyrzeckiego wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności w aspekcie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025 i lat kolejnych. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający formułuje uwagę, dotyczącą tego, że Powiat Międzyrzecki w 2026 r. planuje nowe zobowiązanie zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 10 016 718,00 zł, co istotnie zwiększa kwotę długu jednostki i ma wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, i jednocześnie wskazuje je jako źródło pokrycia deficytu w uchwale budżetowej na 2026 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel