Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 23 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 736/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 23 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 21.484.312,00 zł przez Gminę Szprotawa

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Barbara Kowalczyk - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska - Członek
Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Szprotawa pożyczki długoterminowej w wysokości **21.484.312,00 zł** (słownie: dwadzieścia jeden milionów czterysta osiemdziesiąt cztery tysiące, trzysta dwanaście złotych, 00/100).

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Rzepin wystąpił z wnioskiem Nr FN.3052.1.2025 z dnia 10.12.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 21.484.312,00 zł. W dniu 15.12.2025 r. przesłano do wniosku skorygowany – poprawny – harmonogram spłat zobowiązań Gminy Szprotawa.
Pożyczka zostanie zaciągnięta przez Gminę Szprotawa w II transzach:

- W 2025 r. - I transza w wysokości 8.621.996,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych Gminy Szprotawa.
  Zobowiązanie w części dotyczącej spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych, zaciągane jest w związku z planowaną wcześniejszą spłatą zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich – z zastosowaniem wyłączenia, o którym mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Planowana pożyczka nie zmieni wartości zobowiązania głównego, natomiast zmieni wysokość odsetek, co w konsekwencji wpłynie na zmniejszenie zobowiązań z tytułu obsługi długu (ok. 203.000,00 zł).
- II transza pożyczki w kwocie 12.862.316,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pn.: „Rozbudowa drogi gminnej Nr 103573F w Szprotawie – etap IV i V” w kwocie 3.461.299,00 zł, „Rewitalizacja obszaru leśnego” w kwocie 3.516.705,00 zł, „Budowa Centrum Przesiadkowego w Szprotawie jako akcesoryjny element zielonej transformacji w procesie wdrażania zeroemisyjnego transportu”, w kwocie 5.884.312,00 zł.

Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Szprotawa. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel „in blanco”. Spłata zobowiązania następować będzie w ratach kwartalnych w latach 2027-2045, odsetki będą spłacane w latach 2026-2045.

Rada Miejska w Szprotawie postanowiła o zaciągnięciu ww. zobowiązania, podejmując uchwałę Nr XXVIII/170/2025 z dnia 21 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia

długoterminowej pożyczki wspierającej Zieloną transformację Miast finansowanej ze środków Krajowego Planu Odbudowy KPO w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Budżet Gminy ustalony został uchwałą Nr XIV/75/2024 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Szprotawa na 2025 rok. Budżet po zmianach według stanu na dzień 11 grudnia 2025 r. (ostatnia zmiana dokonana Zarządzeniem Burmistrza Szprotawy Nr 0050/200/2025 z dnia 10 grudnia 2025 w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok) przewiduje:

- dochody budżetu w wysokości 270.849.686,26 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 149.897.232,96 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 274.034.214,26 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 149.660.293,86 zł,
- przychody budżetu w wysokości 14.621.996,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 11.437.468,00 zł.

W budżecie Gminy zaplanowano deficyt w wysokości 3.184.528,00 zł, który zostanie pokryty środkami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychody z tytułu I transzy pożyczki w wysokości 8.621.996,00 zł zaplanowane zostały w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przychody z tytułu II transzy pożyczki w wysokości 12.862.316,00 zł ujęte zostały w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szprotawa w 2026 roku.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Szprotawa na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w sprawie operacji finansowych na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**261 282 404,99**	**129 275 134,99**	**49,5%**
1.1.	dochody **bieżące**	141 933 672,59	111 847 447,84	78,8%
1.2.	dochody **majątkowe**	119 348 732,40	17 427 687,15	14,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	7 953 651,81	6 459 867,21	81,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 468 218,29	4 826 734,73	139,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 301 349,37	4 318 956,13	130,8%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	166 868,92	507 778,60	304,3%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**264 466 932,99**	**131 416 624,00**	**49,7%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	140 648 559,49	99 921 891,87	71,0%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	57 522 052,50	38 847 814,29	67,5%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	8 944 922,90	7 806 857,82	87,3%

2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	3 786 636,00	3 060 675,35	80,8%
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	123 818 373,50	31 494 732,13	25,4%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	116 579 773,50	24 256 209,10	20,8%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	7 238 600,00	7 238 523,03	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 636 791,18	3 299 844,67	71,2%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 604 739,27	2 688 746,50	74,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 032 051,91	611 098,17	59,2%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-3 184 528,00**	**-2 141 489,01**	
WFD	**Deficyt**	**-3 184 528,00**	**-2 141 489,01**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**6 000 000,00**	**3 820 541,84**	**63,7%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	6 000 000,00	0,00	0,0%
3.2.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	3 820 541,84	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**2 815 472,00**	**1 209 670,00**	**43,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 815 472,00	1 209 670,00	43,0%
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**3 184 528,00**		
5.1.	kredyty i pożyczki	3 184 528,00		

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**57 428 744,26**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**31 805 728,83**	
	Wymagalne		19 542 920,62	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**1 285 113,10**	**11 925 555,97**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	1 285 113,10	15 746 097,81	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		57 428 744,26	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szprotawa na lata 2025–2048, przyjętej uchwałą Nr XIV/76/2024 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 27 grudnia 2024 r. po zmianach, według stanu na 27 listopada 2025 r.(wprowadzonych Zarządzeniem Burmistrza Szprotawy Nr 0050/195AA/2025) – Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy Szprotawa na koniec 2025 r. wyniesie 61.822.942,26 zł, co stanowi 22,82 % planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2048 r., źródłem spłaty długu w latach 2025-2026 są przychody zwrotne z tytułu kredytów i pożyczek, a od roku 2027 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2048 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	5,50%	24,03%	24,30%	18,53%	18,80%
2026	4,86%	17,41%	17,53%	12,55%	12,67%
2027	7,14%	16,81%	16,92%	9,67%	9,78%
2028	5,57%	16,08%	16,19%	10,51%	10,62%
2029	5,13%	14,81%	14,92%	9,68%	9,79%
2030	5,74%	11,09%	11,20%	5,35%	5,46%
2031	6,64%	9,46%	9,58%	2,82%	2,94%
2032	4,00%	8,45%	8,45%	4,45%	X
2033	4,40%	9,24%	9,24%	4,84%	X
2034	2,78%	9,19%	9,19%	6,41%	X
2035	2,71%	9,20%	9,20%	6,49%	X
2036	2,64%	9,26%	9,26%	6,62%	X
2037	3,01%	9,31%	9,31%	6,30%	X
2038	3,18%	9,39%	9,39%	6,21%	X
2039	2,37%	9,49%	9,49%	7,12%	X
2040	1,62%	9,62%	9,62%	8,00%	X
2041	0,72%	9,77%	9,77%	9,05%	X
2042	0,69%	9,95%	9,95%	9,26%	X
2043	0,67%	10,17%	10,17%	9,50%	X
2044	0,65%	10,41%	10,41%	9,76%	X
2045	0,58%	10,68%	10,68%	10,10%	X
2046	0,57%	10,96%	10,96%	10,39%	X
2047	0,50%	10,96%	10,96%	10,46%	X
2048	0,25%	10,64%	10,64%	10,39%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Wobec powyższego niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring przez Organy Gminy Szprotawa podstawowych wielkości budżetowych mających wpływ na ustalanie ww. relacji.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 49,46 %.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia, że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Przedstawione wyżej dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Szprotawa.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk