Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz Maciej Witkowski
dnia 23 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 735/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 23 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 650.000,00 zł przez Gminę Trzebiechów

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Trzebiechów kredytu długoterminowego w wysokości 650.000,00 zł (słownie: sześćset pięćdziesiąt tysięcy złotych).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Trzebiechów wystąpił z wnioskiem z dnia 8 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 650.000,00 zł. Następnie pismami z dnia 18.12.2025 r., 19.12.2025 r. i 23.12.2025 r. Wójt Gminy Trzebiechów przekazał skorygowany harmonogram spłaty zobowiązań.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowy kredyt długoterminowy zaciągany jest w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wystąpienia z wnioskiem są uchwały Rady Gminy w Trzebiechowie: Nr VII/45/2025 z dnia 10 lutego 2025 r w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz Nr XVI/93/2025 z dnia 5 grudnia 2025 r w sprawie zmiany uchwały w przedmiocie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Zgodnie z postanowieniami powyższych uchwał oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem - spłaty rat kredytu długoterminowego następować będą w latach 2026–2039, a źródłem spłaty będą dochody własne Gminy. Odsetki będą zaś spłacane w latach 2025-2039.

Przychody z tytułu opiniowanego kredytu długoterminowego zaplanowane są w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionym w uchwale budżetowej limitem zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Budżet Gminy Trzebiechów na 2025 rok, ustalony uchwałą Nr VI/33/2024 Rady Gminy w Trzebiechowie z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzebiechów na rok 2025, po dokonanych zmianach (stan na podstawie uchwały Nr XVI/94/2025 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 5 grudnia 2025 r.), przewiduje:

- dochody budżetu 33.107.503,45 zł,
- wydatki budżetu 33.039.903,45 zł,
- przychody budżetu 3.088.400,00 zł,
- rozchody budżetu 3.156.000,00 zł.

W 2025 r. planowana jest nadwyżka budżetu w wysokości 67.600,00 zł, która zostanie

przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Trzebiechów na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**32 169 162,28**	**19 698 136,49**	**61,2%**
1.1.	dochody **bieżące**	26 755 752,08	18 866 683,29	70,5%
1.2.	dochody **majątkowe**	5 413 410,20	831 453,20	15,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	500 000,00	0,00	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 714 658,80	821 407,41	22,1%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 683 481,49	790 230,10	21,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	31 177,31	31 177,31	100,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**32 101 562,28**	**21 554 183,66**	**67,1%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	25 671 274,29	17 297 145,74	67,4%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	9 967 714,47	7 668 904,59	76,9%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 537 057,30	1 055 033,59	68,6%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	520 000,00	445 455,66	85,7%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	6 430 287,99	4 257 037,92	66,2%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	6 430 287,99	4 257 037,92	66,2%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 263 850,14	3 352 235,99	78,6%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 452 770,23	2 646 005,15	76,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	811 079,91	706 230,84	87,1%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**67 600,00**	**-1 856 047,17**	
WFD	**Deficyt**		**-1 856 047,17**	
WFN	**Nadwyżka**	**67 600,00**		
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**3 088 400,00**	**2 933 586,59**	**95,0%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	3 088 400,00	2 933 586,59	95,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	

3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**3 156 000,00**	**538 200,00**	**17,1%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 156 000,00	538 200,00	17,1%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**0,00**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**11 614 713,84**	
	Kredyty krótkoterminowe		532 186,59	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**4 692 934,28**	
	Wymagalne		1 441 000,20	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**1 084 477,79**	**1 569 537,55**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	1 084 477,79	1 569 537,55	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		11 614 713,84	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2025–2039, przyjętej uchwałą Nr VI/34/2024 Rady Gminy w Trzebiechowie z dnia 16 grudnia

2024 r. po zmianach (stan na podstawie uchwały Rady Gminy Nr XIV/81/2025 z dnia 3 listopada 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- kwota długu Gminy Trzebiechów na koniec 2025 r. wyniesie 9.151.727,25 zł, co stanowi 46,92% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, Gmina w całym okresie objętym Prognozą długu nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2039 r.;
- w 2025 r. Gmina korzysta z wyłączenia określonego w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- w latach 2025–2039 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw.	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,62%	13,39%	12,39%	6,77%	5,77%
2026	5,65%	13,45%	12,46%	7,80%	6,81%
2027	5,12%	12,01%	11,01%	6,89%	5,89%
2028	5,04%	12,33%	11,34%	7,29%	6,30%
2029	4,83%	11,81%	10,81%	6,98%	5,98%
2030	4,55%	11,14%	10,15%	6,59%	5,60%
2031	3,98%	11,98%	10,98%	8,00%	7,00%
2032	3,88%	11,50%	11,50%	7,62%	X
2033	3,68%	12,19%	12,19%	8,51%	X
2034	3,57%	12,62%	12,62%	9,05%	X
2035	3,36%	13,03%	13,03%	9,67%	X
2036	3,17%	13,42%	13,42%	10,25%	X
2037	2,98%	13,75%	13,75%	10,77%	X
2038	1,65%	14,01%	14,01%	12,36%	X
2039	0,97%	14,25%	14,25%	13,28%	X

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, w szczególności w zakresie wpływu zadłużenia Gminy na stopień i sposób wykonywania zadań Gminy.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Trzebiechów posiada zdolność spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Tomasz Witkowski