Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 17 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 723/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 17 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego: projektu uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok oraz projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2026 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 165 257 672,01 zł,
- wydatki w wysokości 173 624 328,87 zł,
- przychody w wysokości 11 624 447,86 zł,
- rozchody w wysokości 3 257 791,00 zł.

Planowany deficyt budżetu Powiatu Międzyrzeckiego na rok 2026 wynosi 8 366 656,86 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w §7 projektu uchwały wskazano, że deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz z przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów. Natomiast z projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026-2042 wskazano, że zaangażowane do budżetu wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość sfinansowania deficytu Powiatu Międzyrzeckiego przychodami pochodzącymi z kredytów długoterminowych zależy od kwoty długu i od zdolności Powiatu do zaciągania zobowiązań długoterminowych i ich spłaty. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę wysokość kwoty długu oraz wskaźnik spłaty zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Opiniując możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2026 rok, Skład Orzekający uwzględnił prognozę kwoty długu i jego spłatę, zawartą w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042.

Skład Orzekający w uchwale Nr 721/2025 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042 zawarł uwagi dotyczące niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przez Powiat Międzyrzecki w latach 2027-2029, przy jednoczesnym braku przeszkód formalno-prawnych do uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2026 rok związku z art. 296c w ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jednak zgodnie z art. 296c w ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Zgodnie z danymi wynikającymi z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026–2042 wysokość kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na koniec 2026 r. wyniesie 54 802 911,68 zł – co stanowi 48,85% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z przedłożonej do zaopiniowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2026-2042 wynika, że prognozowana relacja, o której mowa w art. 296c ust. 1 ufp w latach 2026-2029 wynosi odpowiednio:

	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego	48,85%	44,33%	40,77%	36,80%

W świetle powyższego Powiat spełnia wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Niemniej z uwagi na to, że Powiat jest zmuszony do korzystania z wyżej wymienionych preferencji w zakresie reguł fiskalnych - prognozowana w latach 2026-2029 kwota długu na istotne znaczenie.

Skład Orzekający podkreślił, iż stosownie do art. 296c ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że pomimo braku przeszkód formalno-prawnych do uchwalenia uchwały budżetowej na 2026 rok sytuacja Powiatu Międzyrzeckiego wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności w aspekcie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025 i lat kolejnych. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający formułuje uwagę, dotyczącą tego, że Powiat Międzyrzecki w 2026 r. planuje nowe zobowiązanie zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 10 016 718,00 zł, co istotnie zwiększa kwotę długu jednostki i ma wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, i jednocześnie wskazuje je jako źródło pokrycia deficytu w uchwale budżetowej na 2026 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel