Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 5 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 575/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 3 717 562,35 zł przez Gminę Niegosławice

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:
Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Iwona Popiel - Członek
Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Niegosławice pożyczki długoterminowej w wysokości **3 717 562,35 zł** (słownie: trzy miliony siedemset siedemnaście tysięcy pięćset sześćdziesiąt dwa złote 35/100).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Niegosławice wystąpił z wnioskiem RF.SK.3020.2.2025 z dnia 24 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 3 717 562,35zł.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że zobowiązanie długoterminowe zostanie zaciągnięte na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości w wysokości 3 717 562,35 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 940 437,63 zł.

Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą: *„Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Nowa Jabłonna oraz Nowy Dwór - etap I”.*

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Wójt Gminy Niegosławice wykonuje uchwałę Nr XIX.88.2025 Rady Gminy Niegosławice z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie dokonania zmiany uchwały budżetowej Gminy Niegosławice na 2025 r. Spłata pożyczki jak wynika z wniosku oraz dołączonego harmonogramu nastąpi w roku 2026, a odsetki będą spłacane w latach 2025 - 2026.

Budżet Gminy Niegosławice, ustalony uchwałą Nr XII.50.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. Rady Gminy Niegosławice w sprawie: uchwalenia budżetu Gminy Niegosławice na 2025 rok, po zmianach (stan na podstawie uchwały Nr XIX.88.2025 Rady Gminy Niegosławice z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie dokonania zmiany uchwały budżetowej Gminy Niegosławice na 2025 r.) przewiduje:
- dochody budżetu w wysokości 63 972 166,54 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 68 833 587,52 zł,
- przychody budżetu w wysokości 9 221 858,91 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 4 360 437,93 zł.

Budżet Gminy po zmianach zaplanowano z deficytem w kwocie 4 861 420,98 zł, który zostanie pokryty przychodami:
a) z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 038 535,23 zł,
b) z zaciągniętej pożyczki na finansowanie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 940 437,63 zł z Banku Gospodarstwa Krajowego w Zielonej

Górze na zadanie inwestycyjne pn.: "Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Nowa Jabłona oraz Nowy Dwór etap I";

c) z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1 777 124,72 zł z Banku Gospodarstwa Krajowego w Zielonej Górze na zadanie inwestycyjne pn.: "Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Nowa Jabłona oraz Nowy Dwór etap I";

d) przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105 323,40 zł.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy Niegosławice na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy Niegosławice w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**65 554 514,54**	**37 234 665,74**	**56,8%**
1.1.	dochody **bieżące**	33 583 175,36	26 596 282,59	79,2%
1.2.	dochody **majątkowe**	31 971 339,18	10 638 383,15	33,3%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	447 825,52	172 152,40	38,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	11 735 522,66	0,00	0,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	11 693 744,30	0,00	0,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	41 778,36	0,00	0,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**66 698 373,17**	**37 461 707,68**	**56,2%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	27 845 412,56	20 796 569,87	74,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	14 146 254,49	10 176 849,21	71,9%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 221 500,00	1 010 500,00	82,7%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	642 000,00	438 653,92	68,3%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	38 852 960,61	16 665 137,81	42,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	38 852 960,61	16 665 137,81	42,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	13 237 494,77	3 268 197,41	24,7%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	11 781 162,80	3 233 900,00	27,4%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 456 331,97	34 297,41	2,4%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-1 143 858,63**	**-227 041,94**	
WFD	**Deficyt**	**-1 143 858,63**	**-227 041,94**	
WFN	**Nadwyżka**			
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**5 504 296,56**	**4 379 889,38**	**79,6%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	4 360 437,93	3 233 900,00	74,2%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	105 323,40	105 323,40	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	1 038 535,23	1 040 665,98	100,2%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**4 360 437,93**	**844 903,43**	**19,4%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	4 360 437,93	844 903,43	19,4%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**1 143 858,63**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	1 038 535,23		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	105 323,40		

5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**10 844 599,37**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**8 889 559,40**	
	Wymagalne		2 559 000,71	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**5 737 762,80**	**5 799 712,72**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	6 881 621,43	6 945 702,10	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 844 599,37	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegosławice na lata 2025-2033 przyjętej uchwałą Nr XII.49.2024 Rady Gminy Niegosławice z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegosławice na lata 2025-2033 (stan na podstawie zarządzenia Nr 0050.35.2025 Wójta Gminy Niegosławice z dnia 17 listopada 2025 r. w sprawie: dokonania zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegosławice na lata 2025-2033), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 12 173 165,15 zł, co stanowi 19,03% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 43,28%;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2033 r. Źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne; w 2026 r. prognozowana nadwyżka budżetu i nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz wolne środki o których mowa o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a od 2027 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2033 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	4,17%	9,70%	10,14%	5,53%	5,97%
2026	10,01%	10,19%	10,64%	0,18%	0,63%
2027	3,62%	13,22%	13,67%	9,60%	10,05%
2028	3,35%	14,35%	14,80%	11,00%	11,45%
2029	2,73%	14,56%	15,01%	11,83%	12,28%
2030	3,17%	12,78%	13,23%	9,61%	10,06%
2031	4,32%	14,50%	14,94%	10,18%	10,62%
2032	4,03%	17,47%	17,47%	13,44%	X
2033	3,74%	17,15%	17,15%	13,41%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych – biorąc szczególnie pod uwagę rok 2026. Wobec powyższego niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring przez Organy Gminy Niegosławice podstawowych wielkości budżetowych mających wpływ na ustalanie ww. relacji.

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę Niegosławice zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Niegosławice posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski