Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz Maciej Witkowski
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 517/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 8.000.000,00 zł zaciąganego przez Gminę Torzym

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Torzym w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 8.000.000,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - członek
3. Dorota Sikorska - członek

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Torzym długoterminowego kredytu w kwocie 8.000.000,00 zł (słownie: osiem milionów złotych 0/100), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Torzym zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 8.000.000,00 zł.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowy kredyt zostanie zaciągnięty na sfinansowanie planowanego na 2025 rok deficytu budżetu Gminy w kwocie 6.590.508,14 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.409.491,86 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Burmistrz Gminy wykonuje uchwałę Nr XXI/162/25 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych, spłata przedmiotowego kredytu nastąpi w latach 2026-2038 z dochodów własnych gminy, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2038.

Wyżej wymienione zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy Torzym i mieści się w limitach zobowiązań długoterminowych z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na cele określone w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - określonych w uchwale budżetowej Gminy Torzym na rok 2025.

Budżet Gminy Torzym na 2025 rok został uchwalony w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwałą Nr XI/64/24 Rady Miejskiej w Torzymiu. Po dokonanych zmianach uchwały budżetowej (ostatnia zmiana: zarządzenie Nr 142.2025 Burmistrza Miasta i Gminy Torzym z dnia 17.11.2025 r.) budżet wynosi:

1) dochody budżetu 77.049.912,67 zł, z tego:
   - bieżące 47.570.768,97 zł,
   - majątkowe 29.479.143,70 zł,
2) wydatki budżetu 86.370.375,50 zł, z tego
   - bieżące 47.799.059,64 zł,
   - majątkowe 38.571.315,86 zł,
3) przychody budżetu 10.729.954,69 zł, w tym przychody z tytułu długoterminowych zobowiązań zwrotnych w kwocie 8.432.434,37 zł,
4) rozchody budżetu 1.409.491,86 zł.

Planowany deficyt budżetu po zmianach wynosi 9.320.462,83 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 432.434,37 zł, zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.590.508,14 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 698.578,85 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.598.941,47 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Torzym na podstawie sprawozdawczości statystycznej na koniec III kwartału 2025 r. przedstawiała się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**75 775 978,39**	**44 249 896,41**	**58,4%**
1.1.	dochody **bieżące**	46 674 479,69	38 207 221,03	81,9%
1.2.	dochody **majątkowe**	29 101 498,70	6 042 675,38	20,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	800 000,00	220 796,50	27,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 846 550,52	240 492,07	5,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 797 785,16	215 301,26	4,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	48 765,36	25 190,81	51,7%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**85 096 441,22**	**40 686 232,04**	**47,8%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	46 846 966,98	32 291 334,18	68,9%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	22 619 947,24	15 928 613,54	70,4%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 604 446,78	1 216 469,86	75,8%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	748 000,00	507 553,43	67,9%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	38 249 474,24	8 394 897,86	21,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	38 249 474,24	8 394 897,86	21,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 772 941,30	1 376 865,18	23,9%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 664 718,84	962 907,47	20,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 108 222,46	413 957,71	37,4%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-9 320 462,83**	**3 563 664,37**	

WFD	**Deficyt**	**-9 320 462,83**		
WFN	**Nadwyżka**		**3 563 664,37**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**10 729 954,69**	**2 949 965,67**	**27,5%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	8 432 434,37	432 434,37	5,1%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	698 578,85	698 578,85	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	1 598 941,47	1 818 952,45	113,8%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 409 491,86**	**732 793,11**	**52,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	1 409 491,86	732 793,11	52,0%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp**			
5.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp	432 434,37	432 434,37	
5.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp	432 434,37	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**10 673 264,75**	
	Kredyty krótkoterminowe		432 434,37	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**13 734 683,29**	
	Wymagalne		3 846 002,73	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**-172 487,29**	**5 915 886,85**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	2 125 033,03	8 433 418,15	
D	**Kwota długu:**			
	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 673 264,75	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Torzym na lata 2025 – 2038, przyjętej uchwałą Nr XI/65/24 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30.12.2024 roku (ostatnia zmiana: uchwała Nr XXI/161/25 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30.10.2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- w roku 2025 wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu przekracza wysokość planowanych dochodów bieżących. Zatem w 2025 roku planowany jest deficyt operacyjny wynoszący 228.290,67 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi planowanymi w budżecie na 2025 rok powiększona o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz o

przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Gminy Torzym wynosi (+) 2.069.229,65 zł. Dlatego też relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2025 roku jest dochowana.

- łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 17.996.566,00 zł,
- wskaźnik dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wynosi 44,53%,
- przychody z tytułu wnioskowanego zobowiązania uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, Gmina w całym okresie objętym Prognozą długu nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- tylko w roku 2025 Gmina planuje budżet deficytowy, natomiast w latach 2026 – 2038 planuje się budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetu zostaną przeznaczone na spłaty zobowiązań zwrotnych;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w roku 2038.

We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana, kształtowanie się tej relacji przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,54%	10,53%	12,08%	6,99%	8,54%
2026	6,03%	9,10%	10,65%	3,07%	4,62%
2027	5,48%	7,84%	9,39%	2,36%	3,91%
2028	5,01%	7,28%	8,83%	2,27%	3,82%
2029	4,61%	6,03%	7,58%	1,42%	2,97%
2030	4,27%	4,47%	6,01%	**0,20%**	**1,74%**
2031	4,01%	4,40%	5,95%	**0,39%**	**1,94%**
2032	3,85%	4,96%	4,96%	1,11%	X
2033	2,82%	5,48%	5,48%	2,66%	X
2034	2,65%	5,72%	5,72%	3,07%	X
2035	2,49%	5,72%	5,72%	3,23%	X
2036	2,33%	5,79%	5,79%	3,46%	X
2037	2,18%	5,85%	5,85%	3,67%	X
2038	2,04%	5,94%	5,94%	3,90%	X

Skład Orzekający wskazuje, że deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający wskazuje również, że w latach 2030-2031 poziom spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych występuje na niskim poziomie.
Mając powyższe na uwadze Organy Gminy Torzym powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując

zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego Organy Gminy powinny podjąć również działania w celu zmniejszenia wydatków bieżących.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że zaciągniecie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Torzym w roku 2025 i latach następnych.

Analiza przedstawionych danych na dzień wydawania opinii pozwala na stwierdzenie, że Gmina Torzym posiada zdolność spłaty opiniowanego kredytu długoterminowego.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Witkowski