Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 1 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 514/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 01 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 530 000,00 zł przez Gminę Tuplice

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Wójt Gminy Tuplice w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 530 000,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

Iwona Popiel - Przewodnicząca
Barbara Kowalczyk - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Tuplice pożyczki długoterminowej w wysokości **530 000,00 zł** (słownie: pięćset trzydzieści tysięcy złotych).

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19.11.2025 r. Wójt Gminy Tuplice wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 530 000,00 zł (znak: S.3051.2.2025.AKP). Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowa pożyczka długoterminowa w całości zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawę wystąpienia z ww. wnioskiem stanowi uchwała Nr XVII/101/25 Rady Gminy Tuplice z dnia 18 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych. Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych spłata przedmiotowej pożyczki długoterminowej następować będzie w latach 2026 - 2030, natomiast odsetki spłacane będą w latach 2025-2030.

Wyżej wymienione zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy Tuplice i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych, na cele określone w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - określonych w uchwale budżetowej Gminy Tuplice na rok 2025 .

Budżet Gminy Tuplice na 2025 rok został ustalony uchwałą Nr IX/61/24 Rady Gminy Tuplice z dnia 30 grudnia 2024 r. Po zmianach uchwały budżetowej, na dzień wydania niniejszej opinii, wynika, że:

- dochody budżetowe planowane są w wysokości 50 512 854,25 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 23 782 728,83 zł;
- wydatki budżetowe planowane są w wysokości 49 196 691,05 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 22 902 143,35 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 530 000,00 zł w całości z tytułu zaciągniętych pożyczek;

- łączne rozchody budżetu wynoszą 1 846 163,20 zł z tytułu spłaty pożyczki otrzymanej na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i wykupu obligacji.

Planowana nadwyżka budżetowa wynosi 1 316 163,20 zł i zostanie w całości przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczki zaciągniętej na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Tuplice na podstawie sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w sprawie operacji finansowych wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**49 456 104,87**	**28 199 247,83**	**57,0%**
1.1.	dochody **bieżące**	23 302 423,20	17 086 469,19	73,3%
1.2.	dochody **majątkowe**	26 153 681,67	11 112 778,64	42,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	261 700,00	14 443,62	5,5%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 485 973,40	1 357 069,40	91,3%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 485 973,40	1 357 069,40	91,3%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**47 609 941,67**	**22 532 808,07**	**47,3%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	21 888 518,97	15 573 870,90	71,2%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	11 879 075,70	8 811 926,69	74,2%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	289 000,00	204 861,26	70,9%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	530 000,00	264 218,61	49,9%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	25 721 422,70	6 958 937,17	27,1%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	25 721 422,70	6 958 937,17	27,1%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	364 559,00	0,00	0,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	322 141,10	0,00	0,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	42 417,90	0,00	0,0%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**1 846 163,20**	**5 666 439,76**	
WFN	**Nadwyżka**	**1 846 163,20**	**5 666 439,76**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**0,00**	**0,00**	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 846 163,20**	**1 316 163,20**	**71,3%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 846 163,20	1 316 163,20	71,3%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele:	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**7 422 000,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**7 883 273,88**	
	Wymagalne		1 688 056,21	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**1 413 904,23**	**1 512 598,29**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	1 413 904,23	1 512 598,29	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		**7 422 000,00**	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025-2035, (ostatnia zmiana: Uchwała Rady Gminy Tuplice Nr XVII/103/2025 z dnia 18.11.2025 r.) Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025-2035;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 530 000,00 zł, Gmina – we całym okresie objętym Prognozą - nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- we wszystkich latach prognozy Gmina planuje budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów, pożyczek i oraz wykup papierów wartościowych;
- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;
- planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 7 422 000,00 zł, co stanowi 36,95% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne – w roku 2035 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- w latach 2025-2035 Gmina korzysta z włączeń określonych w art. 243 ust. 3 (odsetki) i 3a ustawy o finansach publicznych;
- w latach 2025-2035 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana; Zarządzeniem Nr 33/21 z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Tuplice wybrała, dla lat 2022-2025**, 7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Sytuację finansową Gminy na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice przyjętej na lata 2025-2035, w zakresie kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku 2024	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku 2024		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,73%	6,01%	5,31%	2,28%	1,58%
2026	4,21%	6,85%	6,15%	2,64%	1,94%
2027	4,05%	6,44%	5,74%	2,39%	1,69%
2028	3,85%	7,42%	6,72%	3,57%	2,87%

2029	3,60%	7,44%	6,73%	3,84%	3,13%
2030	3,62%	6,63%	5,92%	3,01%	2,30%
2031	2,93%	7,76%	7,06%	4,83%	4,13%
2032	2,68%	7,39%	7,39%	4,71%	X
2033	2,63%	7,16%	7,16%	4,53%	X
2034	2,51%	6,97%	6,97%	4,46%	X
2035	2,38%	6,85%	6,85%	4,47%	X

Na podstawie danych i informacji wynikających z przedstawionych przez Gminę Tuplice dokumentów Skład Orzekający ocenia, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Tuplice w roku 2025 i latach następnych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań Gminy.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Tuplice.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel