Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 17 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 424/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 25.000.000,00 zł przez Gminę Nowa Sól - Miasto

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska Członek
3. Tomasz Witkowski Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Nowa Sól - Miasto pożyczki długoterminowej w wysokości **25.000.000,00 zł** (słownie: dwadzieścia pięć milionów złotych).

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Nowa Sól wystąpiła z wnioskiem nr FB.3022.4.2025 z dnia 31.10.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 25.000.000,00 zł. Pożyczka zaciągana jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 16.250.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 8.750.000,00 zł.

Rada Miejska w Nowej Soli podjęła w tym zakresie uchwałę Nr XXV/161/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Spłata nastąpi z dochodów własnych Gminy w latach 2026–2041, a odsetki z tego tytułu spłacane będą w latach 2025–2041.

Budżet Gminy Nowa Sól - Miasto na 2025 rok został uchwalony w dniu 19 grudnia 2024 r. Uchwałą Nr XIII/88/24 Rady Miejskiej w Nowej Soli. Wielkości dochodów i wydatków zaplanowanych w budżecie przedstawiały się następująco:

- dochody budżetowe – 266.013.219,00 zł,
- wydatki budżetowe – 284.514.049,00 zł,
- deficyt budżetu – 18.500.830,00 zł,
- przychody budżetu – 27.250.830,00 zł,
- rozchody budżetu – 8.750.000,00 zł.

W uchwale budżetowej zaplanowano deficyt budżetu, który planowano pokryć przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz ze sprzedaży papierów wartościowych.

Budżet Gminy Nowa Sól - Miasto na 2025 rok po zmianach (na dzień 30 października 2025 r.) przedstawia się następująco:

- dochody budżetowe – 280.214.986,93 zł,
- wydatki budżetowe – 299.866.555,79 zł,
- deficyt budżetu – 19.651.568,86 zł,
- przychody budżetu – 28.401.568,86 zł,
- rozchody budżetu – 8.750.000,00 zł.

Uchwała budżetowa na rok 2025 po zmianach przewiduje deficyt budżetu, który planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Miasta na 2025 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz limicie na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i sprzedaży papierów wartościowych na wykup wcześniej wyemitowanych obligacji komunalnych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Nowa Sól - Miasto na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**273 861 780,35**	**203 174 578,55**	**74,2%**
1.1.	dochody **bieżące**	239 615 353,97	192 427 159,32	80,3%
1.2.	dochody **majątkowe**	34 246 426,38	10 747 419,23	31,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	11 610 000,00	3 762 802,57	32,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	413 420,00	2 329 265,76	563,4%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	395 097,20	2 184 620,24	552,9%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	18 322,80	144 645,52	789,4%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**292 211 349,21**	**182 593 592,56**	**62,5%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	242 508 225,97	166 776 921,13	68,8%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	111 016 548,39	78 322 229,96	70,6%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	27 559 560,90	20 763 311,90	75,3%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	6 600 000,00	3 747 986,93	56,8%
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	49 703 123,24	15 816 671,43	31,8%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	49 703 123,24	15 816 671,43	31,8%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 259 379,37	1 586 043,70	37,2%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 978 084,87	1 294 650,97	43,5%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 281 294,50	291 392,73	22,7%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-18 349 568,86**	**20 580 985,99**	
WFD	**Deficyt**	**-18 349 568,86**		
WFN	**Nadwyżka**		**20 580 985,99**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**27 099 568,86**	**31 496 074,91**	**116,2%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	25 566 221,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	25 566 221,00	0,00	0,0%
3.2.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.	1 533 347,86	1 533 347,86	100,0%
3.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.4.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.	0,00	29 962 727,05	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**8 750 000,00**	**0,00**	**0,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	8 750 000,00	0,00	0,0%

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**98 820 761,75**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	

	Zobowiązania wymagalne		70 761,75	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**108 403 659,95**	
	Wymagalne		42 527 434,80	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**-2 892 872,00**	**25 650 238,19**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 u.f.p.)	-1 359 524,14	57 146 313,10	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		98 820 761,75	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól - Miasto na lata 2025–2041, przyjętej uchwałą Nr XIII/89/24 Rady Miejskiej w Nowej Soli z dnia 19 grudnia 2024 r. po zmianach (według stanu na dzień 30.10.2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Miasta na koniec 2025 roku wyniesie 115.000.000,00 zł, co stanowi 41,04 % planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2041 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne, natomiast w latach 2025–2041 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2041 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany,
- spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	**2**	**3**	**4**	**(3-2)**	**(4-2)**
2025	7,44%	20,32%	20,64%	12,88%	13,20%
2026	6,25%	17,78%	18,10%	11,53%	11,85%
2027	6,14%	12,77%	13,09%	6,63%	6,95%
2028	4,71%	11,27%	11,58%	6,56%	6,87%
2029	5,47%	8,43%	8,74%	2,96%	3,27%
2030	3,88%	7,13%	7,44%	3,25%	3,56%
2031	3,58%	7,17%	7,48%	3,59%	3,90%
2032	4,06%	8,08%	8,08%	4,02%	X
2033	3,86%	9,15%	9,15%	5,29%	X
2034	3,29%	9,21%	9,21%	5,92%	X
2035	3,82%	9,28%	9,28%	5,46%	X
2036	3,93%	9,35%	9,35%	5,42%	X
2037	3,69%	9,40%	9,40%	5,71%	X
2038	3,45%	9,49%	9,49%	6,04%	X
2039	3,22%	9,60%	9,60%	6,38%	X
2040	2,99%	9,74%	9,74%	6,75%	X
2041	2,49%	9,85%	9,85%	7,36%	X

Przedstawione powyżej dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Nowa Sól – Miasto.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk