Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 17 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 423/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3 800 000,00 zł przez Powiat Zielonogórski

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Iwona Popiel - Członek
Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Powiat Zielonogórski kredytu długoterminowego w wysokości **3 800 000,00 zł** (słownie: trzy miliony osiemset tysięcy złotych 00/100) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych kredytów.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Zielonogórskiego zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3 800 000,00 zł.

Kredyt długoterminowy zostanie przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 800 000,00 zł, a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 2 500 000,00 zł oraz zaciągniętych kredytów w wysokości 500 000,00 zł.

Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pod nazwą:

- wzmocnienie (remont) nawierzchni drogi powiatowej nr 1204F na odcinku od skrzyżowania z drogą powiatową nr 1203F przez m. Karczyn, do zjazdu na drogę leśną – dojazd pożarowy nr 34 - zaplanowana kwota kredytu w celu sfinansowania tego zadania wynosi 707 200,00 zł;
- zakup i dostawa 20 sztuk niskoemisyjnych autobusów do obsługi linii pozamiejskich na terenie Zielonogórskiego Związku Powiatowo – Gminnego – zaplanowana kwota kredytu w celu sfinansowania tego zadania wynosi 92 800,00 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Zarząd Powiatu Zielonogórskiego wykonuje uchwałę Nr XVIII.133.2025 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych, spłata kredytu długoterminowego następować będzie w ratach kwartalnych w latach 2026-2029, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2029.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Powiatu na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych

określonych w uchwale budżetowej Powiatu na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Powiatu Zielonogórskiego, ustalony uchwałą Nr X.79.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2025 rok, po zmianach (stan na podstawie uchwały Nr XVIII.131.2025 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok) przewiduje:

- dochody budżetu w wysokości 159 652 547,28 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 167 025 518,23 zł,
- przychody budżetu w wysokości 10 872 970,95 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 3 500 000,00 zł.

Budżet Powiatu po zmianach zaplanowano z deficytem w wysokości 7 372 970,95 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym na kwotę 800 000,00 zł;
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczegółowymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 193 203,81 zł;
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków na kwotę 133 898,24 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych na sumę 2 445 868,90 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 powyższej ustawy w wysokości 3 800 000,00 zł.

Realizacja budżetu Powiatu Zielonogórskiego w 2025 r. na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**158 995 938,06**	**116 130 601,29**	**73,0%**
1.1.	dochody **bieżące**	140 228 945,90	108 307 748,12	77,2%
1.2.	dochody **majątkowe**	18 766 992,16	7 822 853,17	41,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 429 224,68	211 112,88	14,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 193 456,18	1 781 122,56	42,5%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 562 371,43	1 705 037,82	47,9%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	631 084,75	76 084,74	12,1%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**165 723 040,11**	**105 664 591,26**	**63,8%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	134 003 191,81	88 053 532,37	65,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	85 578 944,89	64 304 559,58	75,1%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	4 685 928,00	3 027 438,54	64,6%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	1 100 000,00	250 518,81	22,8%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	31 719 848,30	17 611 058,89	55,5%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	25 109 848,30	11 001 058,89	43,8%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	6 610 000,00	6 610 000,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 633 929,51	1 826 121,47	39,4%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 307 826,23	1 359 334,06	41,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 326 103,28	466 787,41	35,2%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-6 727 102,05**	**10 466 010,03**	
WFD	**Deficyt**	**-6 727 102,05**		
WFN	**Nadwyżka**		**10 466 010,03**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**10 227 102,05**	**9 831 491,30**	**96,1%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	9 400 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	

3.2.	spłata pożyczek udzielonych	500 000,00	150 000,00	30,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	2 924 328,15	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	327 102,05	327 102,05	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	6 430 061,10	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**3 500 000,00**	**750 000,00**	**21,4%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 000 000,00	250 000,00	8,3%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	2 500 000,00	0,00	0,0%
4.2.	udzielone pożyczki	500 000,00	500 000,00	100,0%
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**6 727 102,05**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	6 400 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	327 102,05		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**7 305 659,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**25 127 869,51**	
	Wymagalne		3 131 895,63	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**6 225 754,09**	**20 254 215,75**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	6 552 856,14	29 935 707,05	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		7 305 659,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2025-2030, przyjętej uchwałą Nr X.78.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu (stan na podstawie uchwały Nr XVIII.130.2025 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Powiatu na koniec 2025 r. wyniesie 8 355 659,00 zł, co stanowi 5,23% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 7,28%;

- całkowita spłata zadłużenia Powiatu planowana jest w 2029 r. - źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne budżetu, a od 2026 r. prognozowane nadwyżki budżetu; W roku 2030 planowany jest budżet zrównoważony;
- w latach 2025–2030 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	**2**	**3**	**4**	**(3-2)**	**(4-2)**
2025	3,63%	10,63%	11,26%	7,00%	7,63%
2026	2,63%	9,82%	10,45%	7,19%	7,82%
2027	2,49%	8,40%	9,03%	5,91%	6,54%
2028	2,36%	6,00%	6,63%	3,64%	4,27%
2029	1,84%	5,38%	6,01%	3,54%	4,17%
2030	0,25%	5,15%	5,78%	4,90%	5,53%

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Powiat Zielonogórski zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Powiat Zielonogórski posiada zdolność spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Powiatowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski