Elektronicznie podpisany przez:
Adriana Kamedulska
dnia 27 października 2025 r.

Uchwała Nr 418/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 27 października 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 3.136.550,48 zł przez Gminę Zbąszynek

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska Przewodnicząca
2. Iwona Popiel Członek
3. Barbara Kowalczyk Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Zbąszynek pożyczki długoterminowej w wysokości **3.136.550,48 zł** (słownie: trzy miliony sto trzydzieści sześć tysięcy pięćset pięćdziesiąt złotych i czterdzieści osiem groszy).

Uzasadnienie

Burmistrz Zbąszynka wystąpił z wnioskiem nr SBM.3022.03.2025 z dnia 15.10.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 3.136.550,48 zł. Pożyczka zaciągana jest na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2035, a odsetki z tego tytułu spłacane będą w latach 2025–2035.

Pożyczka zaciągana jest na podstawie upoważnienia udzielonego Burmistrzowi Zbąszynka w § 2 ust. 4 i § 13 ust. 10 uchwały Nr XV/88/2025 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Zbąszynek na 2025 rok.

Budżet Gminy Zbąszynek na 2025 rok ustalony uchwałą Nr IX/45/2024 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 23 grudnia 2024 r., po dokonanych zmianach (na dzień 24.10.2025 r.), przewiduje:

- dochody budżetowe – 91.979.387,41 zł,
- wydatki budżetowe – 95.842.836,93 zł,
- deficyt budżetu – 3.863.449,52 zł,
- przychody budżetu – 7.000.000,00 zł,
- rozchody budżetu – 3.136.550,48 zł.

W budżecie planuje się deficyt w wysokości 3.863.449,52 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.444.593,16 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.418.856,36 zł.

Przychody z tytułu opiniowanej pożyczki zaplanowane są w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionym w uchwale budżetowej limitem zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Zbąszynek na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec III kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**91 459 195,91**	**69 655 399,90**	**76,2%**
1.1.	dochody **bieżące**	79 836 935,15	62 741 687,27	78,6%
1.2.	dochody **majątkowe**	11 622 260,76	6 913 712,63	59,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 204 757,56	327 859,15	27,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 420 741,83	1 020 000,00	29,8%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 063 540,94	916 842,11	29,9%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	357 200,89	103 157,89	28,9%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**95 322 645,43**	**64 185 143,90**	**67,3%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	70 422 514,32	51 040 801,31	72,5%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	34 288 400,86	25 291 424,17	73,8%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	7 698 419,64	5 947 143,38	77,3%
2.1.c	wydatki na obsługę długu JST	1 617 156,94	1 181 590,60	73,1%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	100 001,00	0,00	0,0%
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	24 900 131,11	13 144 342,59	52,8%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	24 001 682,28	12 245 893,76	51,0%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	898 448,83	898 448,83	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 845 662,55	1 297 895,53	22,2%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 501 822,44	1 027 776,22	29,3%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 343 840,11	270 119,31	11,5%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-3 863 449,52**	**5 470 256,00**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**7 000 000,00**	**4 223 495,14**	**60,3%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	3 136 550,48	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 418 856,36	1 418 856,36	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	2 444 593,16	2 804 638,78	114,7%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**3 136 550,48**	**2 352 393,00**	**75,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	3 136 550,48	2 352 393,00	75,0%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**3 863 449,52**		
5.1.	kredyty i pożyczki	0,00		

5.2.	prywatyzacja majątku JST	0,00		
5.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.4.	wolne środki	2 444 593,16		
5.5.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 418 856,36		
5.6.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**24 156 433,48**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**16 187 301,60**	
	Wymagalne		2 636 302,39	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**9 414 420,83**	**11 700 885,96**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	13 277 870,35	15 924 381,10	
D	**Kwota długu:**			
	Łączna kwota długu na koniec okresu		24 156 433,48	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbąszynek na lata 2025–2037, przyjętej uchwałą Nr IX/44/2024 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 23 grudnia 2024 r. po zmianach (według stanu na dzień 24.10.2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Gminy Zbąszynek na koniec 2025 roku wyniesie 26.508.826,48 zł, co stanowi 27,7% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2037 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne, natomiast w latach 2025–2037 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2037 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany,
- spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,50%	17,33%	17,72%	10,83%	11,22%
2026	6,03%	17,27%	17,66%	11,24%	11,63%
2027	5,75%	16,74%	17,13%	10,99%	11,38%
2028	5,04%	16,19%	16,58%	11,15%	11,54%
2029	4,80%	14,83%	15,22%	10,03%	10,42%
2030	4,29%	14,37%	14,76%	10,08%	10,47%
2031	3,87%	14,86%	15,25%	10,99%	11,38%
2032	2,67%	15,03%	15,03%	12,36%	X
2033	2,00%	14,76%	14,76%	12,76%	X
2034	1,92%	13,95%	13,95%	12,03%	X

2035	1,61%	13,64%	13,64%	12,03%	X
2036	1,09%	13,53%	13,53%	12,44%	X
2037	1,02%	13,36%	13,36%	12,34%	X

Przedstawione powyżej dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Zbąszynek.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska