Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 27 października 2025 r.

Uchwała Nr 417/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 27 października 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rzepin zobowiązania zaciąganego w związku z realizacją zadania związanego z poprawą jakości i efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego w wysokości 1.996.290,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska Członek
3. Tomasz Witkowski Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Rzepin zobowiązania zaciąganego w związku z realizacją zadania pn. „Poprawa jakości i efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego” w wysokości 1.996.290,00 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Rzepin wystąpił z wnioskiem Nr RF.300.2.2025.MB z dnia 10.10.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania z tytułu, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (z wyłączeniem kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych) w wysokości 1.996.290,00 zł. W dniu 16.10.2025 r. przesłano do wniosku skorygowany – poprawny – harmonogram spłat zobowiązań Gminy Rzepin.

Zobowiązanie zostanie zaciągnięte w związku z planowanym zadaniem polegającym na poprawie jakości i efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego w Rzepinie.

Ustalenie limitu zobowiązań do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż kredyty i pożyczki oraz upoważnienie Burmistrza Rzepina do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż kredyty i pożyczki, do wysokości 1.996.290,00 zł, zostało określone w uchwale Rady Miejskiej w Rzepinie Nr XX/144/2025 z dnia 25 września 2025 r.

Spłata zobowiązania następować będzie w ratach miesięcznych w latach 2026-2030 (po 399.258,00 zł rocznie). Odsetki od niniejszego zobowiązania nie będą spłacane.

Przedmiotowe zobowiązanie zostało zaplanowane w wydatkach budżetu w latach 2026-2030 i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej (po zmianach) limicie zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Rzepin na 2025 rok został uchwalony w dniu 20 grudnia 2024 roku Uchwałą Rady Miejskiej w Rzepinie Nr XI/79/2024. Wielkości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie przedstawiały się następująco:

1) dochody budżetowe – 105.672.305,59 zł, z tego:
- bieżące – 74.298.327,51 zł,
- majątkowe – 31.373.978,08 zł,
2) wydatki budżetowe – 107.928.572,55 zł,
- bieżące – 74.269.385,34 zł,
- majątkowe – 33.659.187,21 zł,
3) przychody budżetu w wysokości 4.150.000,00 zł,
4) rozchody budżetu w wysokości 1.893.733,04 zł,
5) deficyt budżetu – 2.256.266,96 zł.

W uchwale budżetowej zaplanowano deficyt budżetu, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Budżet Gminy Rzepin na 2025 rok po zmianach (ostatnia zmiana dokonana Zarządzeniem Nr RO.0050.79.2025 z dnia 29.09.2025 r.) przedstawia się następująco:

1) dochody budżetowe – 111.260.842,50 zł, z tego:
- bieżące – 77.784.613,82 zł,
- majątkowe – 33.476.228,68 zł,
2) wydatki budżetowe – 122.596.708,56 zł,
- bieżące – 79.910.440,75 zł,
- majątkowe – 42.686.267,81 zł,
3) przychody budżetu w wysokości 1.838.781,87 zł,
4) rozchody budżetu w wysokości 1.893.733,04 zł,
5) deficyt budżetu – 11.335.866,06 zł.

Uchwała budżetowa na rok 2025 po zmianach określa deficyt budżetu, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości 5.406.266,96 zł, z wolnych środków w wysokości 4.223.148,57 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości: 900.749,62 zł oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości: 766.919,04 zł, a także ze spłat pożyczek w wysokości 38.781,87 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Rzepin na podstawie sprawozdawczości budżetowej na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**111 366 546,29**	**50 661 742,46**	**45,5%**
1.1.	dochody **bieżące**	76 780 367,74	43 102 649,46	56,1%
1.2.	dochody **majątkowe**	34 586 178,55	7 559 093,00	21,9%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 900 000,00	641 881,26	16,5%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 022 406,33	2 375 530,27	39,4%

a	*Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	6 022 406,33	2 375 530,27	39,4%
b	*Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	0,00	0,00	
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**122 702 412,35**	**47 979 974,71**	**39,1%**
2.1.	Wydatki **bieżące**, w tym:	79 242 574,90	37 952 863,29	47,9%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	42 452 393,92	21 157 707,31	49,8%
2.2	dotacje na zadania bieżące	3 308 375,00	1 705 490,19	51,6%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	2 540 000,00	1 170 758,52	46,1%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki **majątkowe**, w tym:	43 459 837,45	10 027 111,42	23,1%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	42 561 387,45	9 128 661,42	21,4%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	898 450,00	898 450,00	100,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 953 907,73	2 279 700,25	25,5%
a.1	*Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	6 723 376,22	1 658 651,86	24,7%
a.2	*Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	2 230 531,51	621 048,39	27,8%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-11 335 866,06**	**2 681 767,75**	
WFD	**Deficyt**	**-11 335 866,06**		
WFN	**Nadwyżka**		**2 681 767,75**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**13 229 599,10**	**7 558 479,79**	**57,1%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	7 300 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	38 781,87	251,52	0,6%
3.3.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.	1 667 668,66	1 667 668,66	100,0%
3.4.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.	4 223 148,57	5 890 559,61	139,5%
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 893 733,04**	**984 082,00**	**52,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 893 733,04	984 082,00	52,0%
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**11 335 866,06**		
5.2.	kredyty i pożyczki	5 406 266,96		
5.3.	wolne środki	4 223 148,57		
5.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.	1 667 668,66		
5.5.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	38 781,87		

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**34 580 602,07**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		951,03	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**25 136 067,46**	
	Wymagalne		6 146 209,89	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**-2 462 207,16**	**5 149 786,17**	

	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 u.f.p.)	3 428 610,07	12 708 014,44	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		34 580 602,07	

W 2025 r. wskaźnik z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest spełniony. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2025–2038, przyjętej uchwałą Nr XI/78/2025 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 20 grudnia 2024 r w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2025-2038 (ostatnia zmiana dokonana została Zarządzeniem Nr RO.0050.82.2025 Burmistrza Rzepina z dnia 14 października 2025 r.) wynika, iż w 2025 r. wysokość planowanych wydatków bieżących przekracza wysokość planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.125.826,93 zł. Pokrycie powstałej różnicy nastąpi niewykorzystanymi środkami i wolnymi środkami, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu zachowane zostały w pozostałym okresie objętym prognozą, tj. w latach 2026–2038.

Wydatki na spłatę zobowiązania związanego z poprawą jakości i efektywności energetycznej oświetlenia ulicznego w wysokości 1.996.290,00 zł ujęte są w Wieloletniej Prognozie Finansowej, a zadanie zostało ujęte w wykazie przedsięwzięć.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Rzepin na koniec 2025 r. wyniesie 42.966.290,00 zł. Całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w roku 2038.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany w całym okresie spłaty długu. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.. 243 u.f.p.. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 u.f.p.. z uwzględ. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,43%	11,82%	12,52%	5,39%	6,09%
2026	6,43%	10,53%	11,22%	4,10%	4,79%
2027	6,16%	13,29%	13,99%	7,13%	7,83%
2028	6,69%	15,28%	15,98%	8,59%	9,29%
2029	6,50%	12,93%	13,63%	6,43%	7,13%
2030	6,02%	13,44%	14,13%	7,42%	8,11%
2031	5,29%	16,05%	16,75%	10,76%	11,46%
2032	5,27%	18,63%	18,63%	13,36%	X
2033	4,93%	21,58%	21,58%	16,65%	X
2034	5,36%	21,67%	21,67%	16,31%	X
2035	4,68%	21,49%	21,49%	16,81%	X
2036	4,37%	21,21%	21,21%	16,84%	X
2037	2,41%	20,82%	20,82%	18,41%	X
2038	2,05%	20,34%	20,34%	18,29%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia, że spłata planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Rzepin posiada zdolność spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk