Elektronicznie podpisany przez:
Dorota Sikorska
dnia 1 października 2025 r.

UCHWAŁA NR 414/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 1 października 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.500.000 zł zaciąganego przez Gminę Otyń

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Gminy Otyń w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Dorota Sikorska - przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - członek
3. Tomasz Witkowski - członek

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Otyń długoterminowego kredytu w kwocie 2.500.000,00 zł (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy złotych 0/100), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego na 2025 rok deficytu budżetu Gminy.

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Otyń zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.500.000 zł.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowy kredyt zostanie zaciągnięty na sfinansowanie planowanego na 2025 rok deficytu budżetu Gminy. Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Burmistrz Gminy wykonuje uchwałę Nr XVIII.37.2025 Rady Miejskiej Otyń z dnia 3 września 2025 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych spłata przedmiotowego kredytu nastąpi w latach 2026-2030 z dochodów własnych gminy, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2030.

Wyżej wymienione zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy Otyń i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych, na cele określone w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - określonych w uchwale budżetowej Gminy Otyń na rok 2025.

Budżet Gminy Otyń na 2025 rok został uchwalony w dniu 19 grudnia 2024 roku Uchwałą Nr X.66.2024 Rady Miejskiej Otyń.

Po dokonanych zmianach uchwały budżetowej (ostatnia zmiana: Zarządzenie Nr RA.0050.79.2025 Burmistrza Otynia z dnia 16 września 2025 r.) budżet wynosi:

1) dochody budżetowe 60.783.985,42, z tego:
   - bieżące 47.182.364,22 zł,

- majątkowe 13.601.621,20 zł,

2) wydatki budżetowe 69.099.514,05 zł,
   - bieżące 47.592.551,62 zł,
   - majątkowe 21.506.962,43 zł,
3) przychody budżetu 8.315.528,63 zł, w tym przychody z tytułu długoterminowych zobowiązań zwrotnych w kwocie 2.500.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu po zmianach wynosi 8.315.528,63 zł i zostanie sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 5.626.171,75 zł, przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 2.500.000,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 189.356,88 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Otyń na podstawie sprawozdawczości statystycznej na koniec II kwartału 2025 r. przedstawiała się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**60 213 001,57**	**32 548 450,52**	**54,1%**
1.1.	dochody **bieżące**	46 846 626,37	27 469 884,42	58,6%
1.2.	dochody **majątkowe**	13 366 375,20	5 078 566,10	38,0%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	970 640,00	1 135 060,00	116,9%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 842 574,22	700,00	0,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 804 076,36	700,00	0,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	38 497,86	0,00	0,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**68 528 530,20**	**26 010 950,93**	**38,0%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	46 714 476,77	20 136 938,44	43,1%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	23 603 949,03	11 217 648,75	47,5%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 526 135,00	1 278 540,71	50,6%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	433 151,00	0,00	0,0%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	21 814 053,43	5 874 012,49	26,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	21 814 053,43	5 874 012,49	26,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	

2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	7 761 591,22	4 261,81	0,1%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 891 296,00	0,00	0,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 870 295,22	4 261,81	0,2%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-8 315 528,63**	**6 537 499,59**	
WFD	**Deficyt**	**-8 315 528,63**		
WFN	**Nadwyżka**		**6 537 499,59**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**8 315 528,63**	**5 815 528,63**	**69,9%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	5 626 171,75	5 626 171,75	100,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	189 356,88	189 356,88	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**0,00**	**0,00**	
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**8 315 528,63**	**0,00**	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	2 500 000,00	0,00	

5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	5 626 171,75	0,00	
5.5.	wolne środki	0,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	189 356,88	0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**0,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**18 855 764,97**	
	Wymagalne		4 125 377,03	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**132 149,60**	**7 332 945,98**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	5 947 678,23	13 148 474,61	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		0,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Otyń na lata 2025 – 2030, przyjętej uchwałą Nr X.67.2024 Rady Miejskiej Otyń z dnia 19.12.2024 roku (ostatnia zmiana: uchwała Nr XVIII.36.2025 Rady Miejskiej Otyń z dnia 3.09.2025 r., Skład Orzekający stwierdza, że:

- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;
- przychody z tytułu wnioskowanego zobowiązania uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, Gmina w całym okresie objętym Prognozą długu nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- tylko w roku 2025 Gmina planuje budżet deficytowy, natomiast w latach 2026 – 2030 planuje się budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty zobowiązań zwrotnych;
- łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 2.500.000,00 zł, co stanowi 6,15% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięte zostały lub planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne; w roku 2030 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Otyń, przyjętej na lata 2025 - 2030, relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana, kształtowanie się tej relacji przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	1,10%	22,20%	24,35%	21,10%	23,25%
2026	1,61%	18,82%	20,97%	17,21%	19,36%
2027	1,49%	15,03%	17,18%	13,54%	15,69%
2028	1,37%	11,54%	13,69%	10,17%	12,32%
2029	1,25%	8,19%	10,34%	6,94%	9,09%
2030	1,15%	4,63%	6,78%	3,48%	5,63%

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, przedmiotowego wniosku, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że zaciągniecie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Otyń w roku 2025 i latach następnych.

Analiza przedstawionych danych na dzień wydawania opinii pozwala na stwierdzenie, że Gmina Otyń posiada zdolność spłaty kredytu, której dotyczy niniejsza opinia, w planowanym okresie.

Nie ma przeszkód formalno – prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dorota Sikorska