Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 26 września 2025 r.

Uchwała Nr 413/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 26 września 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Międzyrzecki pożyczki długoterminowej w wysokości 14 753 526,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 14 753 526,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Iwona Popiel - Przewodnicząca,
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Powiat Międzyrzecki pożyczki długoterminowej w wysokości 14 753 526,00 zł (słownie: czternaście milionów siedemset pięćdziesiąt trzy tysiące pięćset dwadzieścia sześć złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu na rok 2025 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem z dnia 29 sierpnia 2025 r. (znak: FN.01.2025.R.B) o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Międzyrzecki pożyczki długoterminowej w kwocie 14 753 526,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w wysokości 11 668 438,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3 085 088,00 zł.

Podstawę wystąpienia Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała Nr 63.2025 Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Przedmiotowa pożyczka zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Międzyrzeckiego na rok 2025 do kwoty 11 668 438,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu: wykupu obligacji do kwoty 1 300 000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów do kwoty 1 785 088,00 zł.

Zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłat, okres spłaty rat przedmiotowej pożyczki planowany jest na lata 2028–2042, a odsetki spłacane będą w latach 2025-2042. Zabezpieczeniem pożyczki będzie weksel in blanco.

Zobowiązanie długoterminowe zaciągane jest w związku z realizacją zadań inwestycyjnych:

1) Budowa obwodnicy miejscowość Trzciel,
2) Przebudowa mostu w miejscowości Trzciel,
3) Przebudowa odcinka drogi powiatowej w miejscowości Zemsko,
4) Termomodernizacja budynku Starostwa,
5) Rewitalizacja budynku Karczmy Dworskiej przy Muzeum w Międzyrzeczu.

Przychody z tytułu zaciągniętej pożyczki długoterminowej zaplanowane zostały w przychodach budżetu Powiatu na 2025 r., a ich wysokość mieści się w ustanowionych w uchwale budżetowej limitach zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, na cele określone w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Powiatu Międzyrzeckiego na rok 2025 został uchwalony uchwałą Nr XI.46.25 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 08 stycznia 2025 r. Po zmianach uchwały budżetowej (ostania zmiana: Uchwała Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego Nr 82.2025 z dnia 10.09.2025 r.) wynika, że:

- łączne dochody planowane są w wysokości 165 801 029,55 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 130 181 363,55 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 35 619 666,00 zł;
- łączne wydatki planowane są w wysokości 182 501 546,42 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 131 764 453,42 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 50 737 093,00 zł;
- łączne przychody planowane są w kwocie 19 785 604,87 zł, w tym z tytułu planowanej pożyczki długoterminowej w wysokości 14 753 526,00 zł;
- łączne rozchody planowane są w kwocie 2 779 507,00 zł;
- planowany deficyt budżetu wynosi 16 700 516,87 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, przychodami z kredytów i pożyczek, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Powiatu na podstawie sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w sprawie operacji finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2025 roku przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**163 694 608,75**	**89 282 300,58**	**54,5%**
1.1.	dochody **bieżące**	129 486 879,75	75 510 062,40	58,3%
1.2.	dochody **majątkowe**	34 207 729,00	13 772 238,18	40,3%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	873 556,00	0,00	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	871 936,68	432 211,84	49,6%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	767 424,62	387 742,61	50,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	104 512,06	44 469,23	42,5%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**178 058 449,72**	**76 015 467,41**	**42,7%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	130 455 793,72	66 101 219,95	50,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	87 539 035,00	46 143 457,53	52,7%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	12 093 451,27	7 131 638,87	59,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	2 581 083,00	1 200 127,24	46,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	767 515,00	0,00	0,0%
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	47 602 656,00	9 914 247,46	20,8%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	47 502 656,00	9 914 247,46	20,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	100 000,00	0,00	0,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 568 651,70	576 710,46	36,8%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 390 338,79	516 370,04	37,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	178 312,91	60 340,42	33,8%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-14 363 840,97**	**13 266 833,17**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**17 448 928,97**	**10 357 228,51**	**59,4%**

3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	14 753 526,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 517 920,97	7 087 732,94	466,9%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	1 177 482,00	3 269 495,57	277,7%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła:	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**3 085 088,00**	**892 543,86**	**28,9%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 085 088,00	892 543,86	28,9%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele:	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**14 363 840,97**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	11 668 438,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	1 177 482,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 517 920,97		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, :	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	564 474,00	282 236,76	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**35 483 003,66**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**27 595 057,91**	
	Wymagalne		2 883 663,30	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**-968 913,97**	**9 408 842,45**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	1 726 489,00	19 766 070,96	

I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		35 483 003,66	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025–2042 przyjętej uchwałą Nr XI.47.2025 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 08 stycznia 2025 r. (ostatnia zmiana dokonana została Uchwałą Nr XXI.75.2025 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 27 sierpnia 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025-2042;
- oprócz zaplanowanych na rok 2025 przychodów z tytułu przedmiotowej pożyczki długoterminowej (14 753 526,00 zł), Powiat - w pozostałym okresie objętym prognozą długu - nie planuje zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- we wszystkich latach prognozy, za wyjątkiem roku 2025, w którym planowany jest deficyt budżetu, Powiat planuje budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych;
- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Powiatu;
- Powiat do 2029 roku wykazuje w Wieloletniej Prognozie Finansowej potencjalne kwoty wydatków przypadające do spłaty w związku z udzielonymi poręczeniami (niewymagalne);
- łączna kwota długu Powiatu na koniec 2025 r. wyniesie 48 043 984,68 zł, co stanowi 47,04% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne; w roku 2042 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Powiatu;
- na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych ustaw, Zarząd Powiatu wybrał, dla lat 2022-2025, siedmioletni okres średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- **w roku 2026** relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana; Jednak stosownie z art. 296c w ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z danych wynikających z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025 – 2042 wynika, że relacja, o której mowa w art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2025-2029 przedstawia się następująco:

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
	47,04	42,49%	38,13%	33,95%	29,87%

- W roku 2025 oraz w latach 2027 - 2042 spełniona jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niemniej w latach 2027-2029 oraz 2037-2042 poziom spełnienia relacji nie przekracza 1%.

Kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego przyjętej na lata 2025-2042 przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) *z wyłączeniami*	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem planu 3 kw. roku 2024 (n-1)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wykonania roku 2024 (n-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	5,60%	6,56%	6,97%	0,96%	1,37%
2026	6,81%	5,47%	5,87%	-1,34%	-0,94%
2027	6,23%	6,48%	6,89%	0,25%	0,66%
2028	6,81%	7,06%	7,46%	0,25%	0,65%
2029	6,49%	6,75%	7,15%	0,26%	0,66%
2030	6,02%	6,77%	7,18%	0,75%	1,16%
2031	5,09%	7,96%	8,36%	2,87%	3,27%
2032	4,53%	8,62%	8,62%	4,09%	X
2033	3,62%	8,79%	8,79%	5,17%	X
2034	3,36%	6,44%	6,44%	3,08%	X
2035	3,11%	4,97%	4,97%	1,86%	X
2036	2,53%	3,78%	3,78%	1,25%	X
2037	2,33%	2,90%	2,90%	0,57%	X
2038	2,15%	2,38%	2,38%	0,23%	X
2039	1,70%	1,96%	1,96%	0,26%	X
2040	1,57%	1,72%	1,72%	0,15%	X
2041	1,43%	1,58%	1,58%	0,15%	X
2042	0,70%	1,45%	1,45%	0,75%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że zaciągniecie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłata we wskazanych latach budżetowych, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Powiat Międzyrzecki w roku 2025 i latach następnych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Powiatu w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań Powiatu.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Powiat Międzyrzecki posiada zdolność spłaty przedmiotowego zobowiązania w planowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Popiel