Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 16 września 2025 r.

Uchwała Nr 411/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 16 września 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 4 347 134,00 zł przez Gminę Przewóz

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójt Gminy Przewóz w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 4 347 134,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Iwona Popiel - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Przewóz pożyczki długoterminowej w wysokości **4 347 134,00 zł** (słownie: cztery miliony trzysta czterdzieści siedem tysięcy sto trzydzieści cztery złote) przeznaczonej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 29.08.2025 r. Wójt Gminy Przewóz wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 4 347 134,00 zł (znak: RF.3051.1.2025). Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowa pożyczka długoterminowa zostanie przeznaczona na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Przedmiotowe zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadania p.n.: ”*Budowa kanalizacji sanitarnej Potok - Przewóz*”.

Podstawę wystąpienia z ww. wnioskiem stanowi uchwała Nr XIII/114/2025 Rady Gminy Przewóz z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych, spłata przedmiotowej pożyczki długoterminowej nastąpi w 2025 roku, po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, odsetki będą również spłacone w 2025 roku.

Wyżej wymienione zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy Przewóz i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych, na cele określone w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - określonych w uchwale budżetowej Gminy Przewóz na rok 2025.

Budżet Gminy Przewóz na 2025 rok został ustalony uchwałą Nr VIII/68/2024 r. Rady Gminy Przewóz z dnia 30 grudnia 2024 r. Po zmianach uchwały budżetowej, na dzień wydania niniejszej opinii, wynika, że:

- dochody budżetowe planowane są w wysokości 40 279 988,44zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24 042 516,44 zł;
- wydatki budżetowe planowane są w wysokości 45 739 661,44 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24 029 163,44 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 9 806 807,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 4 347 134,00 zł;
- łączne rozchody budżetu wynoszą 4 347 134,00 zł;
- planowany deficyt budżetu wynosi 5 459 673,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Przewóz na podstawie sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w sprawie operacji finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**40 192 898,45**	**15 042 154,77**	**37,4%**
1.1.	dochody **bieżące**	23 956 426,45	13 073 085,83	54,6%
1.2.	dochody **majątkowe**	16 236 472,00	1 969 068,94	12,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 500 000,00	1 000,00	0,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 915 271,00	56 964,04	1,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 892 674,00	56 964,04	1,2%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	22 597,00	0,00	0,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**45 652 571,45**	**14 226 416,43**	**31,2%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	23 942 073,45	11 850 322,67	49,5%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	12 527 787,42	6 320 769,63	50,5%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	371 073,00	152 747,58	41,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	530 000,00	97 160,95	18,3%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	21 710 498,00	2 376 093,76	10,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	21 710 498,00	2 376 093,76	10,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 915 710,00	133 035,95	1,9%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 983 242,00	91 443,61	1,8%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 932 468,00	41 592,34	2,2%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-5 459 673,00**	**815 738,34**	
WFD	**Deficyt**	**-5 459 673,00**		
WFN	**Nadwyżka**		**815 738,34**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**9 806 807,00**	**818 667,44**	**8,3%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	9 647 134,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	

3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	159 673,00	818 667,44	512,7%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła:	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**4 347 134,00**	**0,00**	**0,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	4 347 134,00	0,00	0,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele:	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**5 459 673,00**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	5 300 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	159 673,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**2 000 000,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**7 262 945,50**	
	Wymagalne		3 174 140,58	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**14 353,00**	**1 222 763,16**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	174 026,00	2 041 430,60	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		2 000 000,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2025-2041, (ostatnia zmiana: Uchwała rady Gminy Przewóz Nr XIII/113/2025 z dnia 28.08.2025 r.) Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Przewóz na lata 2025-2041;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu zobowiązań zwrotnych w łącznej wysokości 9 647 134,00zł, Gmina – we całym okresie objętym Prognozą - nie planuje zaciągać innych przychodów z tytułów kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- w roku 2025 planowany jest deficyt budżetu, a w roku 2026 planowany jest budżet zrównoważony, natomiast w pozostałych latach Gmina planuje budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych;
- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;
- planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 7 300 000,00 zł, co stanowi **34,06%** w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane

kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego,

- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne – w roku 2041 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- w latach 2025-2041 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;

Sytuację finansową Gminy na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz przyjętej na lata 2025-2041, w zakresie kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	2,66%	10,33%	10,00%	7,67%	7,34%
2026	2,45%	9,90%	9,57%	7,45%	7,12%
2027	4,70%	9,45%	9,12%	4,75%	4,42%
2028	4,48%	8,40%	8,07%	3,92%	3,59%
2029	4,15%	8,15%	7,82%	4,00%	3,67%
2030	3,67%	7,89%	7,56%	4,22%	3,89%
2031	3,54%	9,01%	8,68%	5,47%	5,14%
2032	3,40%	10,48%	10,48%	7,08%	X
2033	3,21%	12,34%	12,34%	9,13%	X
2034	3,07%	14,00%	14,00%	10,93%	X
2035	2,93%	15,16%	15,16%	12,23%	X
2036	2,79%	15,97%	15,97%	13,18%	X
2037	2,64%	16,25%	16,25%	13,61%	X
2038	2,49%	16,06%	16,06%	13,57%	X
2039	2,34%	15,86%	15,86%	13,52%	X
2040	2,19%	15,66%	15,66%	13,47%	X
2041	1,31%	15,46%	15,46%	14,15%	X

Skład Orzekający - na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz jego spłata, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Przewóz w roku 2025 i latach następnych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań Gminy.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Przewóz.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel