Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz Maciej Witkowski
dnia 20 sierpnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 410/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 20 sierpnia 2025 r.

w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.480.000,00 zł przez Powiat Krośnieński

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Dorota Sikorska - członek
3. Barbara Kowalczyk - członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Krośnieński w wysokości 3.480.000,00 zł (słownie: trzy miliony czterysta osiemdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.884.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.596.000,00 zł.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Krośnieńskiego wystąpił w dniu 30.07.2025 r. z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze (data wpływu do RIO: 30.07.2025 r.) o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.480.000,00 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Zarząd Powiatu Krośnieńskiego wykonuje uchwałę Nr 246/2025 Zarządu Powiatu Krośnieńskiego z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.
Powyższą uchwałę Zarząd Powiatu podjął na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Powiatu Krośnieńskiego w § 12 pkt 1 uchwały nr VI/35/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej powiatu na 2025 rok.

Kredyt długoterminowy zostanie przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.884.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.596.000,00 zł.

Spłata kredytu następować będzie z dochodów własnych powiatu, w ratach miesięcznych w latach 2026-2035, a spłata odsetek nastąpi w latach 2025-2035.

Przedmiotowe zobowiązanie zostało zaplanowane w przychodach budżetu Powiatu na rok 2025 i mieści się w ustalonym w uchwale budżetowej na 2025 r. limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek, tj. na cele wskazane w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Kredyt powyższy został także uwzględniony w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Krośnieńskiego na lata 2025-2035.

Budżet Powiatu Krośnieńskiego na 2025 rok został uchwalony przez Radę Powiatu Krośnieńskiego w dniu 17 grudnia 2024 roku uchwałą nr VI/35/2024. Podstawowe wielkości dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów zaplanowanych w budżecie przedstawiały się następująco:

- dochody budżetu 103.891.419,00 zł,
- wydatki budżetu 106.690.667,00 zł,
- deficyt budżetu 2.799.248,00 zł,
- przychody budżetu 5.794.248,00 zł,
- rozchody budżetu 2.995.000,00 zł.

Powyższe wielkości budżetu Powiatu Krośnieńskiego na 2025 rok według stanu na dzień 01.08.2025 r. (po ostatniej zmianie dokonanej uchwałą Zarządu Powiatu Krośnieńskiego nr 243/2025 z dnia 24.07.2025 r.) przedstawiają się następująco:

- dochody budżetu 111.764.704,43 zł, w tym dochody bieżące 106.114.633,43 zł,
- wydatki budżetu 119.103.735,43 zł, w tym wydatki bieżące 107.046.719,43 zł,
- deficyt budżetu 7.339.031,00 zł,
- przychody budżetu 8.935.031,00 zł,
- rozchody budżetu 1.596.000,00 zł.

W wyniku dokonanych zmian w ciągu roku deficyt budżetu uległ zwiększeniu o 4.539.783,00 zł i po zmianach wyniósł 7.339.031,00 zł. Deficyt budżetu planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu długoterminowego w kwocie 1.884.000,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.668.768,00 zł oraz przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.786.263,00 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Powiatu Krośnieńskiego na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych według stanu na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**111 689 057,43**	**63 268 818,19**	**56,6%**
1.1.	dochody **bieżące**	106 038 986,43	61 443 088,91	57,9%
1.2.	dochody **majątkowe**	5 650 071,00	1 825 729,28	32,3%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	31 510,00	32 069,18	101,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 085 409,36	80 487,36	7,4%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 035 019,00	78 415,84	7,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	50 390,36	2 071,52	4,1%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**119 028 088,43**	**52 651 547,43**	**44,2%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	107 008 952,43	49 535 608,60	46,3%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	75 110 607,48	37 982 595,26	50,6%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 385 695,00	774 383,80	55,9%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	870 000,00	389 922,25	44,8%

2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	12 019 136,00	3 115 938,83	25,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	12 019 136,00	3 115 938,83	25,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 658 781,36	1 801 577,17	49,2%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 998 239,00	1 426 101,23	47,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	660 542,36	375 475,94	56,8%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-7 339 031,00**	**10 617 270,76**	
WFD	**Deficyt**	**-7 339 031,00**		
WFN	**Nadwyżka**		**10 617 270,76**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**8 935 031,00**	**7 856 127,49**	**87,9%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	3 480 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 668 768,00	2 668 770,59	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	2 786 263,00	5 187 356,90	186,2%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 596 000,00**	**798 000,00**	**50,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 596 000,00	798 000,00	50,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**7 339 031,00**	0,00	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	1 884 000,00	0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	2 786 263,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 668 768,00	0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			

6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**11 563 000,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**21 052 644,49**	
	Wymagalne		1 403 734,74	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**-969 966,00**	**11 907 480,31**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust.2 ufp)	4 485 065,00	19 763 607,80	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		11 563 000,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Krośnieńskiego na lata 2025-2035 uchwalonej przez Radę Powiatu Krośnieńskiego w dniu 17 grudnia 2024 roku uchwałą nr VI/36/2024 (ostatnia zmiana: uchwała nr XI/61/2025 Rady Powiatu Krośnieńskiego z 25.06.2025 r.) Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu przedmiotowego kredytu długoterminowego uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2025-2035 i zostaną przeznaczone na pokrycie planowanego w 2025 roku deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- oprócz przedmiotowego kredytu Powiat nie planuje w latach objętych WPF zaciągania przychodów zwrotnych długoterminowych;
- tylko w 2025 r. Powiat planuje budżet deficytowy, w następnych latach objętych prognozą planowane są budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki zostaną przeznaczone na spłatę zaciągniętych zobowiązań długoterminowych;
- w roku 2025 występuje deficyt operacyjny w kwocie 932.086,00 zł, jednak przy uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych relacja określona w art. 242 ww. ustawy jest zachowana; w pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową ww. relacja jest także spełniona - występują nadwyżki operacyjne;
- łączna kwota długu Powiatu Krośnieńskiego na koniec 2025 r. wyniesie 14.245.000,00 zł, co stanowi 18,42% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2035 planowana jest całkowita spłata zadłużenia;

- Powiat w latach 2025 - 2029 korzysta z wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Krośnieńskiego przyjętej na lata 2025-2035 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana - kształtowanie się tej relacji przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	2,33%	8,45%	9,56%	6,12%	7,23%
2026	2,88%	6,91%	8,03%	4,03%	5,15%
2027	1,71%	5,91%	7,03%	4,20%	5,32%
2028	1,90%	5,55%	6,67%	3,65%	4,77%
2029	2,31%	4,59%	5,71%	2,28%	3,40%
2030	2,32%	4,03%	5,15%	1,71%	2,83%
2031	1,83%	4,95%	6,07%	3,12%	4,24%
2032	1,68%	6,28%	6,28%	4,60%	X
2033	1,38%	7,32%	7,32%	5,94%	X
2034	1,31%	8,15%	8,15%	6,84%	X
2035	1,04%	8,74%	8,74%	7,70%	X

Skład Orzekający - na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że Powiat Krośnieński posiada zdolność spłaty kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia, w planowanym okresie oraz że spłata tego zobowiązania nie będzie zagrażać realizacji zadań publicznych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu Krośnieńskiego, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Powiatu w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Powiat Krośnieński posiada zdolność spłaty kredytu w planowanym okresie.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy Powiatowi odwołanie do Kolegium w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski