Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 14 sierpnia 2025 r.

Uchwała Nr 408/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 sierpnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 10 000 000,00 zł przez Gminę Nowogród Bobrzański

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Ryszard Zajączkowski - Członek
Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Nowogród Bobrzański pożyczki długoterminowej w wysokości **10 000 000,00 zł** (słownie: dziesięć milionów złotych).

Uzasadnienie

Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego zwrócił się z wnioskiem SK.3022.1.2025 z dnia 7 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze (data wpływu do RIO 8 sierpnia 2025 r.) o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 10 000 000,00 zł.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że zobowiązanie długoterminowe zostanie zaciągnięte na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 10 000 000,00 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego wykonuje uchwałę Nr XX/147/2025 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłata pożyczki następować będzie w ratach kwartalnych w latach 2029-2043, a odsetki będą spłacane w latach 2026-2043. Spłata pożyczki będzie dokonywana z dochodów własnych Gminy Nowogród Bobrzański.

Budżet Gminy Nowogród Bobrzański, ustalony uchwałą Nr XII/90/2024 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na 2025 rok (stan na podstawie zarządzenia Nr 111/2025 Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 7 sierpnia 2025 r.) przewiduje:

- dochody budżetu 86 875 298,03 zł,
- wydatki budżetu 105 987 442,46 zł,
- deficyt budżetu 19 112 144,43 zł,
- przychody budżetu 20 502 144,43 zł,
- rozchody budżetu 1 390 000,00 zł.

Budżet Gminy Nowogród Bobrzański po zmianach zaplanowano z deficytem w kwocie 19 112 144,43 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi:

1) ze środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6 000 000,00 zł.

2) z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków z nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 92 192,92 zł.
3) z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3 019 951,51 zł.
4) z pożyczki w kwocie 10 000 000,00 zł.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy Nowogród Bobrzański na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy Nowogród Bobrzański w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**86 778 307,26**	**37 433 562,10**	**43,1%**
1.1.	dochody **bieżące**	60 463 629,68	36 588 387,83	60,5%
1.2.	dochody **majątkowe**	26 314 677,58	845 174,27	3,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	400 000,00	630 564,31	157,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	15 209 845,60	201 087,56	1,3%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	15 117 203,68	166 902,81	1,1%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	92 641,92	34 184,75	36,9%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**105 890 451,69**	**39 893 688,79**	**37,7%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	57 806 692,56	27 925 917,54	48,3%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	25 953 579,41	12 874 349,95	49,6%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	7 819 579,24	3 685 557,55	47,1%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	450 000,00	167 425,16	37,2%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	48 083 759,13	11 967 771,25	24,9%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	48 083 759,13	11 967 771,25	24,9%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	18 747 339,01	2 111 491,40	11,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	15 457 374,95	1 343 772,04	8,7%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 289 964,06	767 719,36	23,3%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-19 112 144,43**	**-2 460 126,69**	
WFD	**Deficyt**	**-19 112 144,43**	**-2 460 126,69**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**20 502 144,43**	**15 982 377,37**	**78,0%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	10 000 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	92 192,92	92 192,92	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	4 409 951,51	9 890 184,45	224,3%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	6 000 000,00	6 000 000,00	100,0%

3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	6 000 000,00	6 000 000,00	100,0%
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 390 000,00**	**0,00**	**0,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 390 000,00	0,00	0,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**19 112 144,43**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	10 000 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	3 019 951,51		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	92 192,92		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	6 000 000,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**4 880 000,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**25 064 306,48**	
	Wymagalne		9 019 014,12	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**2 656 937,12**	**8 662 470,29**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	7 159 081,55	18 644 847,66	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		4 880 000,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2025–2043, przyjętej uchwałą Nr XII/89/2024 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 18 grudnia 2024 r. (stan na podstawie uchwały Nr XX/143/2025 z dnia 17 czerwca 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- w latach 2025–2043 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany;
- kwota długu Gminy Nowogród Bobrzański na koniec 2025 r. wyniesie 13 460 000,00 zł, co stanowi 15,52% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 24,90%;

- całkowita spłata zadłużenia Gminy Nowogród Bobrzański planowana jest w 2043 r. - źródłem spłaty długu w roku 2025 są wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a od 2026 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,72%	15,59%	15,32%	11,87%	11,60%
2026	4,21%	14,67%	14,40%	10,46%	10,19%
2027	3,76%	13,81%	13,54%	10,05%	9,78%
2028	1,29%	12,24%	11,97%	10,95%	10,68%
2029	2,29%	10,79%	10,52%	8,50%	8,23%
2030	2,09%	9,44%	9,17%	7,35%	7,08%
2031	1,61%	9,11%	8,84%	7,50%	7,23%
2032	1,54%	7,48%	7,48%	5,94%	X
2033	1,42%	7,78%	7,78%	6,36%	X
2034	1,35%	8,37%	8,37%	7,02%	X
2035	1,28%	8,26%	8,26%	6,98%	X
2036	1,22%	8,22%	8,22%	7,00%	X
2037	1,16%	8,15%	8,15%	6,99%	X
2038	1,10%	8,11%	8,11%	7,01%	X
2039	1,04%	8,17%	8,17%	7,13%	X
2040	0,99%	8,22%	8,22%	7,23%	X
2041	0,94%	8,32%	8,32%	7,38%	X
2042	0,88%	8,46%	8,46%	7,58%	X
2043	0,84%	8,65%	8,65%	7,81%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia, że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę Nowogród Bobrzański zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Nowogród Bobrzański posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski