Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 31 lipca 2025 r.

**Uchwała Nr 403/2025**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**
**z dnia 31 lipca 2025 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2 800 000,00 zł przez Gminę Łęknica**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Łęknicy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2 800 000,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
Iwona Popiel - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Łęknica pożyczki długoterminowej w łącznej wysokości 2 800 000,00 zł (słownie: dwóch milionów ośmiuset tysięcy złotych) w dwóch transzach: w 2025 r. do wysokości 1 560 000,00 zł oraz w 2026 r. do wysokości 1 240 000,00 zł przeznaczonej w oby dwóch latach na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.**

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 11.07.2025 r. Burmistrz Łęknicy wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w łącznej wysokości 2 800 000,00 zł, w dwóch transzach: w 2025 roku do wysokości 1 560 000,00 zł oraz w 2026 roku do wysokości 1 240 000,00 zł. Z przedstawionych dokumentów wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy odpowiednio w 2025 roku oraz w 2026 roku i jest związana z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: *„Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Łęknicy wraz z dojazdem i wyposażeniem*".

Podstawę wystąpienia z ww. wnioskiem stanowi uchwała Nr XIII.88.2025 Rady Miejskiej w Łęknicy z dnia 04 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta w Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „*Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Łęknicy wraz z dojazdem i wyposażeniem*" i zostanie uruchomiona w dwóch transzach:

- w roku 2025 do wysokości 1 560 000,00 zł;
- w roku 2026 do wysokości 1 240 000,00 zł.

Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych spłata przedmiotowej pożyczki nastąpi z dochodów własnych oraz przychodów Gminy w ratach kwartalnych począwszy od 2025 do 2040 roku.

Wyżej wymienione zobowiązanie długoterminowe zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy Łęknica na 2025 rok w wysokości 1 560 000,00 zł (odpowiadającej planowanej do zaciągnięcia w 2025 roku pierwszej transzy pożyczki długoterminowej) i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych, na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - określonych w uchwale budżetowej Gminy Łęknica na rok 2025. Ponadto przedmiotowe zobowiązanie i jego spłata zostało zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy

Łęknica na lata 2025-2040 w przychodach roku 2026 wysokości odpowiadającej drugiej transzy pożyczki długoterminowej, tj. w kwocie 1 240 000,00 zł.

Budżet Gminy Łęknica na rok 2025 został uchwalony uchwałą Nr IX.49.2024 Rady Miejskiej w Łęknicy z dnia 30 grudnia 2024 r. Po zmianach uchwały budżetowej (ostatnia zmiana: Zarządzenie Burmistrza Łęknicy Nr 107.2025 z dnia 23.07.2025 r.) wynika, że:

- dochody budżetowe planowane są w wysokości 34 909 996,88 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 21 988 826,84 zł;
- wydatki budżetowe planowane są w wysokości 41 220 283,84 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 22 417 181,24 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 6 510 286,96 zł, w tym z tytułu pożyczek i kredytów 1 560 000,00 zł;
- łączne rozchody budżetu 200 000,00 zł;
- planowany deficyt budżetu wynosi 6 310 286,96 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Łęknica na podstawie sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w sprawie operacji finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

| Symbole | Wyszczególnienie | Plan po zmianach | Wykonanie | % wykonania |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | **Dochody ogółem, w tym:** | **34 862 575,38** | **16 106 713,40** | **46,2%** |
| 1.1. | dochody **bieżące** | 21 941 405,34 | 11 948 002,68 | 54,5% |
| 1.2. | dochody **majątkowe** | 12 921 170,04 | 4 158 710,72 | 32,2% |
| 1.2.a | w tym: ze sprzedaży majątku | 300 000,00 | 5 609,76 | 1,9% |
| 1.3. | dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym: | 1 999 184,57 | 0,00 | 0,0% |
| 1.3.a | finansowanie programów i projektów ze środków unijnych | 1 999 184,57 | 0,00 | 0,0% |
| 1.3.b | współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych | 0,00 | 0,00 | |
| **2** | **Wydatki ogółem, w tym:** | **41 129 707,34** | **16 273 295,35** | **39,6%** |
| 2.1. | wydatki **bieżące**, w tym: | 22 369 759,74 | 10 250 241,88 | 45,8% |
| 2.1.a | wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 10 677 149,00 | 5 131 042,08 | 48,1% |
| 2.1.b | dotacje na zadania bieżące | 2 393 850,00 | 1 409 381,28 | 58,9% |
| 2.1.c | wydatki na obsługę długu jst | 150 000,00 | 65 128,75 | 43,4% |
| 2.1.d | wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst | 0,00 | 0,00 | |
| 2.2. | wydatki **majątkowe**, w tym: | 18 759 947,60 | 6 023 053,47 | 32,1% |
| 2.2.a | wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne | 18 759 947,60 | 6 023 053,47 | 32,1% |
| 2.2.b | zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego | 0,00 | 0,00 | |
| 2.3. | wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym: | 2 511 980,71 | 65 259,32 | 2,6% |
| 2.3.a | finansowanie programów i projektów ze środków unijnych | 1 999 184,57 | 55 897,45 | 2,8% |
| 2.3.b | współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych | 512 796,14 | 9 361,87 | 1,8% |
| WF | **WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)** | **-6 267 131,96** | **-166 581,95** | |
| **3** | **Przychody ogółem, w tym:** | **6 467 131,96** | **7 186 940,10** | **111,1%** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 3.1. | kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym: | 2 800 000,00 | 0,00 | 0,0% |
| 3.1.1. | ze sprzedaży papierów wartościowych | 0,00 | 0,00 | |
| 3.2. | spłata pożyczek udzielonych | 0,00 | 0,00 | |
| 3.3. | nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne | 2 947 094,25 | 4 466 902,39 | 151,6% |
| 3.4. | niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp | 720 037,71 | 720 037,71 | 100,0% |
| 3.5. | prywatyzacja majątku jst | 0,00 | 0,00 | |
| 3.6. | wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych | 0,00 | 2 000 000,00 | |
| 3.7. | stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych | 0,00 | 0,00 | |
| 3.8. | inne źródła,: | 0,00 | 0,00 | |
| **4** | **Rozchody ogółem, w tym:** | **200 000,00** | **100 000,00** | **50,0%** |
| 4.1. | spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym: | 200 000,00 | 100 000,00 | 50,0% |
| 4.1.1. | wykup papierów wartościowych | 0,00 | 0,00 | |
| 4.2. | udzielone pożyczki | 0,00 | 0,00 | |
| 4.3. | inne cele: | 0,00 | 0,00 | |
| **5** | **Finansowanie planowanego deficytu, z tego:** | **6 267 131,96** | | |
| 5.1. | sprzedaż papierów wartościowych | 0,00 | | |
| 5.2. | kredyty i pożyczki | 2 800 000,00 | | |
| 5.3. | prywatyzacja majątku jst | 0,00 | | |
| 5.4. | nadwyżka z lat ubiegłych | 2 747 094,25 | | |
| 5.5. | wolne środki | 0,00 | | |
| 5.6. | niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp | 720 037,71 | | |
| 5.7. | spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych | 0,00 | | |
| 5.8. | środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych | 0,00 | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Z** | **Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:** | | **1 900 000,00** | |
| | Kredyty krótkoterminowe | | 0,00 | |
| | Zobowiązania wymagalne | | 0,00 | |
| **N** | **Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:** | | **13 481 678,62** | |
| | Wymagalne | | 2 006 028,35 | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące** | **-428 354,40** | **1 697 760,80** | |
| | **Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki** **-**(art. 242 ust. 2 ufp) | 3 238 777,56 | 8 884 700,90 | |
| **I.** | **Kwota długu:** | | | |
| I.1.a | Łączna kwota długu na koniec okresu | | 1 900 000,00 | |

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2025-2040 uchwalonej uchwałą Rady Miejskiej w Łęknicy Nr IX.50.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. (ostatnia zmiana: Zarządzenie Burmistrza Łęknicy Nr 106.2025 z dnia 14 lipca 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy;
- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;

- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 560 000,00 zł Gmina Łęknica planuje w roku 2026 przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 1 240 000,00 zł; w pozostałym okresie objętym prognozą długu nie planuje się zaciągać innych przychodów zwrotnych;
- w roku 2025 i 2026 Gmina planuje budżety deficytowe, a w pozostałych latach objętych prognozą planuje się budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów i pożyczek;
- łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 3 360 000,00 zł, co stanowi 16,82% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne; w roku 2040 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łęknica przyjętej na lata 2025-2040 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Gmina korzysta z włączeń określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych;

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łęknica przedstawia poniższa tabela:

| LATA objęte WPF | Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) | | Stopień spełnienia relacji | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1 | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | ( 3-2 ) | ( 4-2 ) |
| 2025 | 1,80% | 17,28% | 19,95% | 15,48% | 18,15% |
| 2026 | 1,67% | 14,15% | 16,82% | 12,48% | 15,15% |
| 2027 | 2,45% | 11,55% | 14,22% | 9,10% | 11,77% |
| 2028 | 2,28% | 9,13% | 11,80% | 6,85% | 9,52% |
| 2029 | 2,16% | 5,70% | 8,37% | 3,54% | 6,21% |
| 2030 | 2,05% | 3,13% | 5,80% | 1,08% | 3,75% |
| 2031 | 1,95% | 2,26% | 4,93% | 0,31% | 2,98% |
| 2032 | 1,86% | 4,82% | 4,82% | 2,96% | X |
| 2033 | 1,74% | 5,79% | 5,79% | 4,05% | X |
| 2034 | 1,62% | 6,56% | 6,56% | 4,94% | X |
| 2035 | 0,77% | 6,73% | 6,73% | 5,96% | X |
| 2036 | 0,76% | 6,81% | 6,81% | 6,05% | X |
| 2037 | 0,75% | 6,77% | 6,77% | 6,02% | X |
| 2038 | 0,74% | 6,74% | 6,74% | 6,00% | X |
| 2039 | 0,73% | 6,73% | 6,73% | 6,00% | X |
| 2040 | 0,71% | 6,74% | 6,74% | 6,03% | X |

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że zaciągniecie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji zadań publicznych

przez Gminę Łęknica w roku 2025 i latach następnych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań Gminy.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Łęknica posiada zdolność spłaty przedmiotowego zobowiązania, w planowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

***Pouczenie:***

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Iwona Popiel**