Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 23 lipca 2025 r.

Uchwała Nr 402/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 23 lipca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł przez Gminę Zabór

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk — Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel — Członek
3. Adriana Kamedulska — Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Zabór kredytu długoterminowego w wysokości **2.000.000,00 zł** (słownie: dwa miliony złotych 00/100).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zabór wystąpił z wnioskiem z dnia 2 lipca 2025 r. nr FN.3051.1.2025 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.000.000,00 zł. Kredyt zaciągany jest na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.371.667,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 628.333,00 zł.

Rada Gminy Zabór podjęła w tym zakresie uchwałę Nr IX.69.2025 z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Spłata kredytu nastąpi w ratach kwartalnych w latach 2025-2040 z dochodów własnych budżetu Gminy Zabór, odsetki spłacane będą również w latach 2025-2040.

Budżet Gminy Zabór na 2025 rok ustalony uchwałą Nr VIII.57.2024 Rady Gminy Zabór z dnia 19 grudnia 2024 r., po dokonanych zmianach (ostatnia zmiana wynika z zarządzenia Nr 0050.44.2025 Wójta Gminy Zabór z dnia 4 lipca 2025 r.), przewiduje:

Dochody	**49 597 587,98**
Wydatki	**51 965 318,32**
Deficyt budżetu	**-2 367 730,34**
Przychody	**2 996 063,34**
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 5	680 441,34
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 8	315 622,00
Przychody z zaciągniętych kredytów	2 000 000,00
Rozchody	**628 333,00**
Spłaty zaciągniętych kredytów	628 333,00

Budżet Gminy przewiduje deficyt w wysokości 2.367.730,34 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.371.667,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 680.441,34 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 315.622,00 zł.

Przychody z tytułu opiniowanego kredytu zaplanowane są w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionymi w uchwale budżetowej limitami zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Zabór na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec II kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**49 597 587,98**	**22 218 172,03**	**44,8%**
1.1.	dochody **bieżące**	31 064 883,89	18 922 389,75	60,9%
1.2.	dochody **majątkowe**	18 532 704,09	3 295 782,28	17,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	682 261,00	0,00	0,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	10 613 038,70	1 452 922,69	13,7%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 468 610,66	1 425 892,71	13,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	144 428,04	27 029,98	18,7%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**51 965 318,32**	**20 763 280,70**	**40,0%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	27 749 292,58	13 972 421,53	50,4%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	11 732 094,56	5 573 402,29	47,5%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	3 381 634,85	1 926 104,05	57,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu JST	310 000,00	116 160,45	37,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	24 216 025,74	6 790 859,17	28,0%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	24 216 025,74	6 790 859,17	28,0%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	11 038 195,31	3 641 890,11	33,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 092 990,66	3 479 368,61	34,5%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	945 204,65	162 521,50	17,2%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-2 367 730,34**	**1 454 891,33**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**2 996 063,34**	**5 004 880,47**	**167,0%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	2 000 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	680 441,34	978 444,47	143,8%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	315 622,00	315 622,00	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	0,00	3 710 814,00	
3.7.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**628 333,00**	**297 500,00**	**47,3%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	628 333,00	297 500,00	47,3%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**2 367 730,34**		

5.2.	kredyty i pożyczki	1 371 667,00		
5.3.	prywatyzacja majątku JST	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	680 441,34		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	315 622,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**3 413 314,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**10 884 852,80**	
	Wymagalne		1 199 066,14	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**3 315 591,31**	**4 949 968,22**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	4 311 654,65	9 954 848,69	
D	**Kwota długu:**			
	Łączna kwota długu na koniec okresu		3 413 314,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabór na lata 2025–2040, przyjętej uchwałą Nr VIII.58.2024 Rady Gminy Zabór z dnia 19 grudnia 2024 r. po zmianach (ostatnia zmiana wynika z uchwały Nr XIII.103.2025 Rady Gminy Zabór z dnia 26 czerwca 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Gminy Zabór na koniec 2025 roku wyniesie 5.082.481,00 zł, co stanowi 10,2% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2040 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne, a w latach 2026–2040 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2040 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany;
- spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem planu 3 kw. roku 2024 (n-1)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wykonania roku 2024 (n-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	5,09%	24,42%	26,28%	19,33%	21,19%
2026	3,42%	22,30%	24,17%	18,88%	20,75%
2027	2,57%	19,56%	21,42%	16,99%	18,85%
2028	2,34%	16,58%	18,45%	14,24%	16,11%
2029	2,15%	15,07%	16,94%	12,92%	14,79%
2030	1,98%	12,87%	14,73%	10,89%	12,75%
2031	1,61%	12,07%	13,94%	10,46%	12,33%
2032	1,30%	12,36%	12,36%	11,06%	X
2033	1,23%	12,21%	12,21%	10,98%	X

2034	1,09%	12,12%	12,12%	11,03%	X
2035	0,84%	12,12%	12,12%	11,28%	X
2036	0,43%	12,18%	12,18%	11,75%	X
2037	0,41%	12,23%	12,23%	11,82%	X
2038	0,38%	12,30%	12,30%	11,92%	X
2039	0,36%	12,40%	12,40%	12,04%	X
2040	0,26%	12,52%	12,52%	12,26%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia, że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Zabór posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk