Elektronicznie podpisany przez:
Dorota Sikorska
dnia 22 lipca 2025 r.

UCHWAŁA NR 401/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 22 lipca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty zobowiązania z tytułu, o którym mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Małomic w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty zobowiązania stanowiącego tytuł dłużny, o którym mowa w art. 72 ust.1a ustawy o finansach publicznych w wysokości 117.123,00 zł, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

Dorota Sikorska - Przewodnicząca
Tomasz Witkowski - Członek
Iwona Popiel - Członek

w związku z wnioskiem złożonym przez Burmistrza Małomic opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Małomice zobowiązania stanowiącego tytuł dłużny, o którym mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych w kwocie 117.123,00 zł (słownie: sto siedemnaście tysięcy sto dwadzieścia trzy złote 0/100).

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Małomice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem z dnia 14 lipca 2025 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania w kwocie 117.123,00 zł, planowanego do zaciągnięcia w związku z zadaniem Gminy dotyczącym przejęcia sieci wodociągowej od inwestora prywatnego (działki obręb Małomice: Nr 778, 769/45, działki obręb Śliwinik nr 291/1,230, 247/6).

Budżet Gminy Małomice na rok 2025 został uchwalony uchwałą Nr XI/53/2024 Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 30 grudnia 2024 r. Po zmianach uchwały budżetowej (ostania zmiana: Zarządzenie nr 105/II/2025 Burmistrza Małomic z dnia 30 czerwca 2025 r.) wynika, że:

- dochody budżetowe planowane są w wysokości 59.870.853,84 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 37.204.503,55 zł; dochody majątkowe w kwocie 22.666.350,29 zł;
- wydatki budżetowe planowane są w wysokości 66.154.238,56 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 33.717.324,26 zł; wydatki majątkowe 32.436.914,30 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 7.143.838,72 zł;
- łączne rozchody budżetu 860.454,00 zł;
- planowany deficyt budżetu wynosi 6.283.384,72zł zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 1.600.000,00 zł, przychodami pochodzącymi z pożyczki długoterminowej na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 3.420.780,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 45.483,51 zł oraz przychodami z wolnych środków , o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.217.121,21 zł.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W uchwale Nr XI/53/2024 Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Małomice na 2025 r. w § 9 ust.2 określono limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż z tytułu kredytów i pożyczek, w kwocie 500 000,00 zł. Jednocześnie w § 10 ust. 2 wymienionej wyżej uchwały Rada upoważniła Burmistrza Gminy Małomice do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 500 000,00 zł.

Ponadto zadania:

- „ Przejecie sieci wodociągowej wybudowanej na działce nr 778,769/45 obręb Małomice”

-„ Przejęcie sieci wodociągowej wybudowanej na działce nr 291/1, 230, 247/6 obręb Śliwnik”.

zostały zaplanowane w uchwale Nr XVI/80/2025 Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025–2045. W załączniku Nr 2 do ww. uchwały pn.: „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2025-2029” określono dla powyższych zadań:

- „ Przejecie sieci wodociągowej wybudowanej na działce nr 778,769/45 obręb Małomice”

  - łączne nakłady finansowe w kwocie: 26.568,00 zł;
  - limit zobowiązań w wysokości: 26.568,00 zł
  - limity wydatków dla lat realizacji przedsięwzięcia, w tym dla:
    - 2025 r. – w wysokości 0,00 zł,
    - 2026 r. – w wysokości 26.568,00 zł.

-„ Przejęcie sieci wodociągowej wybudowanej na działce nr 291/1, 230, 247/6 obręb Śliwnik”

  - łączne nakłady finansowe w kwocie: 90.555,00 zł;
  - limit zobowiązań w wysokości: 90.555,00 zł
  - limity wydatków dla lat realizacji przedsięwzięcia, w tym dla:
    - 2025 r. – w wysokości 0,00 zł,
    - 2026 r. – w wysokości 30.185,00 zł,
    - 2027 r. – w wysokości 30.185,00 zł,
    - 2028 r. – w wysokości 30.185,00 zł.

Przedmiotowe zobowiązanie zostało także uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Małomice w kwocie długu oraz ujęte w pozycji 10.7 „wydatki zmniejszające dług”, gdyż spłata zobowiązania dokona się z wydatków budżetu.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małomice na lata 2025-2045 uchwalonej uchwałą Rady Miejskiej w Małomicach Nr XI/52/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. (ostatnia zmiana: Zarządzenie nr 110/2025 Burmistrza Małomic z dnia 10.07.2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;
- tylko w roku 2025 Gmina planuje budżet deficytowy, a w pozostałych latach objętych prognozą planuje się budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów i pożyczek;
- łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 14.631.598,99 zł, co stanowi 47,36% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;

- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne; w roku 2045 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Małomice przyjętej na lata 2025-2045 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Gmina korzysta z wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Małomice przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	6,57%	14,87%	15,45%	8,30%	8,88%
2026	5,72%	14,72%	15,29%	9,00%	9,57%
2027	4,81%	14,47%	15,04%	9,66%	10,23%
2028	4,06%	14,88%	15,46%	10,82%	11,40%
2029	3,61%	14,61%	15,19%	11,00%	11,58%
2030	3,15%	13,69%	14,27%	10,54%	11,12%
2031	2,85%	14,67%	15,25%	11,82%	12,40%
2032	1,89%	15,57%	15,57%	13,68%	X
2033	1,81%	16,17%	16,17%	14,36%	X
2034	1,95%	16,85%	16,85%	14,90%	X
2035	1,64%	17,30%	17,30%	15,66%	X
2036	1,61%	18,17%	18,17%	16,56%	X
2037	1,56%	18,61%	18,61%	17,05%	X
2038	1,53%	18,88%	18,88%	17,35%	X
2039	1,46%	19,15%	19,15%	17,69%	X
2040	1,40%	19,09%	19,09%	17,69%	X
2041	1,35%	18,99%	18,99%	17,64%	X
2042	1,27%	18,86%	18,86%	17,59%	X
2043	0,85%	18,52%	18,52%	17,67%	X
2044	0,81%	18,35%	18,35%	17,54%	X
2045	0,76%	18,51%	18,51%	17,75%	X

Skład Orzekający stwierdza, że zaciągniecie zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Małomice w roku 2025 i latach następnych.

Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań Gminy.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Małomice posiada zdolność spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania stanowiącego tytuł dłużny, o którym mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych w kwocie 117.123,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dorota Sikorska