Elektronicznie podpisany przez:
Joanna Beata Chruściel
dnia 21 lipca 2025 r.

Uchwała Nr 400 / 2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 21 lipca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Żarski pożyczki długoterminowej w wysokości 13.205.312,35 złotych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w osobach:
Joanna Chruściel - Przewodniczący
Iwona Popiel - Członek
Dominik Kamedulski – Członek
wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 01 lipca 2025 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.) po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu Żarskiego z dnia 04 lipca br. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 13.205.312,35 złotych -

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 13.205.312,35 złotych (słownie: trzynaście milionów dwieście pięć tysięcy trzysta dwanaście złotych 35/100) przeznaczonej na:

1. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Żarskiego w latach 2025-2028 w wysokości 7.011.116,35 złotych oraz
2. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 6.194.196 złotych.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Żarskiego wystąpił z wnioskiem z dnia 04 lipca 2025 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat długoterminowej pożyczki w wysokości 13.205.312,35 zł. przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w latach 2025-2028 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów związanych z realizacją zadania inwestycyjnego pn. Termomodernizacja budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Żarach".
Uchwała Nr XV/95/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej Zieloną Transformację Miast finansowanej ze środków Krajowego Planu Odbudowy - podjęta została przez Radę Powiatu Żarskiego w dniu 30 czerwca 2025 r.
Uruchomienie pożyczki planowane jest w następujących transzach:

- w roku 2025 do kwoty 840.901,42 złote;
- w roku 2026 do kwoty 3.030.031,93 złote;
- w roku 2027 do kwoty 5.000.000,00 złotych;
- w roku 2028 do kwoty 4.334.379,00 złotych.

Spłata pożyczki nastąpi kwartalnie, w latach 2028-2045, z dochodów własnych Powiatu Żarskiego.
Odsetki będą spłacane w latach 2026-2045.

Budżet Powiatu Żarskiego na 2025 r. został uchwalony na podstawie uchwały Nr X/61/2024 Rady Powiatu Żarskiego w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 - w dniu 30 grudnia 2024 r.
Po zmianach uchwały budżetowej Powiatu Żarskiego na 2025 rok wprowadzonych w ciągu roku budżetowego (ostatnia zmiana: uchwała Nr XV/94/2025 Rady Powiatu Żarskiego z dnia 30 czerwca 2025 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Żarskiego na 2025 rok) prognozuje się :

- dochody budżetu w wysokości 209.098.197,40 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 195.567.104,64 złote oraz dochody majątkowe w kwocie 13.531.092,76 złotych;
- planowane wydatki budżetu Powiatu wynieść mają 231.178.019,52 złote, w tym wydatki bieżące - 189.023.001,76 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 42.155.017,76 złotych;
- deficyt budżetu planowany jest w kwocie 22.079.822,12 złotych i zostanie sfinansowany: w kwocie 3.236.767,11 złotych - przychodami z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych; w kwocie 12.502.153,59 złotych - przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych; w kwocie 5. 500.000 złotych - przychodami z emisji obligacji oraz w kwocie 840.901,42 złote - przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym;
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 24.579.822,12 złotych;
- rozchody budżetu wynieść mają 2.500.000 złotych.

Przychody z tytułu planowanej do zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w wysokości 13.205.312,35 złotych oraz ich spłata uwzględnione zostały w budżecie Powiatu Żarskiego na 2025 rok oraz w Wieloletniej Prognozie finansowej Powiatu - w kolejnych latach.

Realizację budżetu Powiatu Żarskiego w I kwartale 2025 r. - na podstawie sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych prezentuje poniższa tabela.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**210 652 970,82**	**69 654 582,00**	**33,1%**
1.1.	dochody **bieżące**	194 672 063,37	68 119 493,37	35,0%
1.2.	dochody **majątkowe**	15 980 907,45	1 535 088,63	9,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	0,00	0,00	
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 430 224,70	590 439,63	17,2%

1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 275 556,38	522 988,37	16,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	154 668,32	67 451,26	43,6%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**231 891 891,52**	**52 597 486,76**	**22,7%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	186 035 345,76	47 979 228,49	25,8%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	130 689 145,84	37 793 855,55	28,9%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	10 553 845,00	2 612 552,08	24,8%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	950 000,00	53 310,50	5,6%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	45 856 545,76	4 618 258,27	10,1%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	44 356 545,76	3 118 258,27	7,0%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	1 500 000,00	1 500 000,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	9 719 531,77	934 927,64	9,6%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 331 566,30	815 841,30	11,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 387 965,47	119 086,34	5,0%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-21 238 920,70**	**17 057 095,24**	
WFD	**Deficyt**	**-21 238 920,70**		
WFN	**Nadwyżka**		**17 057 095,24**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**23 738 920,70**	**15 738 920,70**	**66,3%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	8 000 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	8 000 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	3 236 767,11	3 236 767,11	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	12 502 153,59	12 502 153,59	100,0%

3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**2 500 000,00**	**0,00**	**0,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	0,00	0,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**21 238 920,70**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	5 500 000,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	12 502 153,59		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	3 236 767,11		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**14 500 000,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	

	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**49 735 613,12**	
	Wymagalne		1 126 120,44	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**8 636 717,61**	**20 140 264,88**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	24 375 638,31	35 879 185,58	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		14 500 000,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żarskiego na lata 2025 - 2045 – której okres na podstawie uchwały Nr XV/93/2025 Rady Powiatu Żarskiego z dnia 30 czerwca 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żarskiego na lata 2024-2036 – wydłużony został do 2045 roku Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 13.205.312,35 złotych uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Żarskiego na lata 2025-2045;
- przychody z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 13.205.312,35 złotych zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w latach 2025-2028 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- Od 2029 roku Powiat nie planuje zaciągania przychodów zwrotnych;
- W latach 2025-2028 planuje się budżety deficytowe; w pozostałych latach objętych Prognozą Powiat Żarski planuje budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na wykup obligacji oraz na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- planowana łączna kwota długu Powiatu na koniec 2025 r. wynieść ma 20.840.901,42 złote, co stanowi 9,97% prognozowanych dochodów ogółem budżetu na rok 2025 (wg danych na 30 czerwca br.). W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu Powiatu Żarskiego na koniec 2025 roku wynieść ma 12,32% prognozowanych dochodów budżetu;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planowane jest zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych – w roku 2045 planowana jest całkowita spłata zadłużenia przez Powiat;

- sytuację finansową Powiatu w zakresie kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	2,07%	10,68%	11,86%	8,61%	9,79%
2026	1,84%	9,15%	10,33%	7,31%	8,49%
2027	1,73%	8,12%	9,31%	6,39%	7,58%
2028	1,72%	7,61%	8,80%	5,89%	7,08%
2029	1,91%	6,40%	7,58%	4,49%	5,67%
2030	1,68%	5,59%	6,77%	3,91%	5,09%
2031	1,58%	5,02%	6,20%	3,44%	4,62%
2032	1,49%	5,55%	5,55%	4,06%	X
2033	1,41%	5,78%	5,78%	4,37%	X
2034	1,32%	5,70%	5,70%	4,38%	X
2035	1,24%	5,65%	5,65%	4,41%	X
2036	0,91%	5,51%	5,51%	4,60%	X
2037	0,37%	5,42%	5,42%	5,05%	X
2038	0,36%	5,15%	5,15%	4,79%	X
2039	0,35%	4,78%	4,78%	4,43%	X
2040	0,34%	4,39%	4,39%	4,05%	X
2041	0,34%	4,09%	4,09%	3,75%	X
2042	0,32%	3,78%	3,78%	3,46%	X
2043	0,32%	4,07%	4,07%	3,75%	X
2044	0,31%	4,15%	4,15%	3,84%	X
2045	0,23%	4,16%	4,16%	3,93%	X

W opinii Składu Orzekającego - na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów oraz sprawozdawczości budżetowej i sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych – spłata pożyczki długoterminowej będąca przedmiotem niniejszej opinii, na dzień jej wydania, nie zagraża realizacji przez Powiat zadań publicznych w roku 2025 i latach następnych, pod warunkiem osiągnięcia w poszczególnych latach prognozowanych w uchwale budżetowej Powiatu na rok 2025 oraz w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żarskiego na lata 2025-2045 dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym: na obsługę długu) a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Joanna Chruściel