Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz Maciej Witkowski
dnia 15 lipca 2025 r.

UCHWAŁA NR 396/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Zielonej Górze
z dnia 15 lipca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 4.457.356,77 zł zaciąganej przez Gminę Witnica

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 lipca 2025 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Iwona Popiel - członek
3. Dominik Kamedulski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 4.457.356,77 zł, zaciąganej przez Gminę Witnica z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Witnica zwrócił się w dniu 23.06.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 4.457.356,77 zł. Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 02.07.2025 r.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania Burmistrz Miasta i Gminy Witnica wykonuje uchwałę Nr XV/254/2025 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 13 maja 2025r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej Zieloną Transformację Miast finansowanej ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta w Banku Gospodarstwa Krajowego i zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Witnica w 2025 r. w związku z realizacją zadań inwestycyjnych w kwocie 4.243.020,61 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 214.336,16 zł.

Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych spłata przedmiotowej pożyczki nastąpi w latach 2025 - 2045 w ratach miesięcznych. Odsetki będą spłacane z dochodów własnych Gminy także w latach 2025 – 2045.

Przedmiotowe zobowiązanie zostało zaplanowane w przychodach budżetu Gminy na rok 2025 i mieści się w ustalonym w uchwale budżetowej na 2025 r. limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu, tj. na cel wskazany w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Witnica na 2025 rok został uchwalony w dniu 12 grudnia 2024 r. uchwałą Rady Miejskiej Nr IX/137/2024. Po dokonanych zmianach uchwały budżetowej

(ostatnia zmiana: uchwała nr XVIII/276/2025 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 26.06.2025 r.)
budżet Gminy wynosi:

1) dochody ogółem 129.834.218,98 zł, w tym:
 - dochody bieżące 98.658.176,19 zł,
 - dochody majątkowe 31.176.042,79 zł.
2) wydatki ogółem 136.813.830,82 zł, w tym:
 - wy datki bieżące 95.526.719,57 zł,
 - wydatki majątkowe 41.287.111,25 zł.
3) przychody budżetu 8.783.606,61 zł,
4) rozchody budżetu 1.803.994,77 zł,
5) wynik budżetu - 6.979.611,84 zł (deficyt).

Na planowaną kwotę przychodów budżetu składają się przychody z tytułu długoterminowych zobowiązań zwrotnych w kwocie 5.657.356,77 zł, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.416.658,61 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w kwocie 1.536.591,23 zł.
Planowany deficyt budżetu wynosi 6.979.611,84 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki w kwocie 5.443.020,61 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.536.591,23 zł.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Witnica na podstawie sprawozdawczości statystycznej według stanu na koniec I kwartału 2025 r. przedstawiała się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**127 087 649,60**	**34 762 646,65**	**27,4%**
1.1.	dochody **bieżące**	96 665 229,01	32 171 659,42	33,3%
1.2.	dochody **majątkowe**	30 422 420,59	2 590 987,23	8,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 200 000,00	449 437,62	20,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	7 342 443,59	1 352 444,02	18,4%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 247 436,43	1 341 956,02	18,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	95 007,16	10 488,00	11,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**132 873 899,44**	**24 034 527,21**	**18,1%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	93 597 924,73	21 830 821,80	23,3%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	46 995 525,15	11 798 402,54	25,1%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	5 183 413,17	1 293 434,46	25,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	2 028 889,00	327 092,72	16,1%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	2 150 000,00	0,00	0,0%
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	39 275 974,71	2 203 705,41	5,6%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	38 377 525,88	2 203 705,41	5,7%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	898 448,83	0,00	0,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	8 817 300,88	6 765,00	0,1%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	7 588 592,65	6 765,00	0,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 228 708,23	0,00	0,0%

WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-5 786 249,84**	**10 728 119,44**	
WFD	**Deficyt**	**-5 786 249,84**		
WFN	**Nadwyżka**		**10 728 119,44**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**7 586 249,84**	**2 970 608,43**	**39,2%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	4 460 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	173 000,00	0,00	0,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	1 536 591,23	1 536 591,23	100,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	1 416 658,61	1 434 017,20	101,2%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art.89 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 800 000,00**	**300 000,00**	**16,7%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 800 000,00	300 000,00	16,7%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**5 786 249,84**	0,00	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	4 460 000,00	0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	1 326 249,84	0,00	
5.5.	wolne środki	0,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**28 828 193,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**38 423 568,84**	
	Wymagalne		5 732 745,90	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**3 067 304,28**	**10 340 837,62**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	6 020 554,12	13 311 446,05	

I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		28 828 193,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witnica na lata 2025 – 2045, przyjętej uchwałą Nr IX/138/2024 Rady Miejskiej w Witnicy w dniu 12 grudnia 2024 r. (ostatnia zmiana: zarządzenie Nr WOR.0050.118.2025 Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z dnia 16.05.2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- przychody z tytułu wnioskowanego zobowiązania uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Witnica;
- oprócz zaplanowanych w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, Gmina Witnica planuje zaciągnąć w 2026 r. zobowiązania długoterminowe w kwocie 1.568.490,80 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu,
- w roku 2025 i 2026 Gmina planuje budżet deficytowy, natomiast w latach 2027 – 2045 planuje się budżety nadwyżkowe, a nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty zobowiązań zwrotnych;
- w latach objętych prognozą wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 31.781.555,00 zł, co stanowi 35,58 % w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięte zostały lub planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne, w roku 2045 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- Gmina w latach 2025 - 2026 korzysta z wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową przyjętej na lata 2025 - 2045, relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana;
- kształtowanie się ww. relacji przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art.243 ufp z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,76%	12,23%	12,55%	8,47%	9,12%
2026	4,73%	10,61%	10,94%	5,88%	6,21%
2027	5,27%	10,36%	10,68%	5,09%	5,41%
2028	4,65%	9,05%	9,38%	4,40%	4,73%
2029	4,38%	6,94%	7,26%	2,56%	2,88%
2030	4,11%	5,73%	6,06%	1,62%	1,95%
2031	4,88%	5,89%	6,22%	1,01%	1,34%
2032	3,72%	6,11%	6,11%	2,39%	X
2033	3,61%	6,07%	6,07%	2,46%	X
2034	3,67%	5,94%	5,94%	2,27%	X
2035	3,39%	5,93%	5,93%	2,54%	X

2036	3,43%	5,98%	5,98%	2,55%	X
2037	3,11%	5,98%	5,98%	2,87%	X
2038	0,22%	5,98%	5,98%	5,76%	X
2039	0,21%	6,02%	6,02%	5,81%	X
2040	0,21%	6,12%	6,12%	5,91%	X
2041	0,17%	6,20%	6,20%	6,03%	X
2042	0,17%	6,08%	6,08%	5,91%	X
2043	0,17%	5,85%	5,85%	5,68%	X
2044	0,17%	5,60%	5,60%	5,43%	X
2045	0,07%	5,24%	5,24%	5,17%	X

Skład Orzekający - na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości statystycznej, jak również w oparciu o kryteria prawne - stwierdza, że Gmina Witnica posiada zdolność spłaty pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia, w planowanym okresie oraz że spłata tego zobowiązania nie będzie zagrażać realizacji zadań publicznych. Jednak Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy Witnica, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Witnica posiada zdolność spłaty pożyczki w planowanym okresie.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski