Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 24 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 389/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 24 czerwca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 654 356,38 zł przez Gminę Iłowa

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Barbara Kowalczyk - Członek
Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Iłowa pożyczki długoterminowej w wysokości **654 356,38 zł** (słownie: sześćset pięćdziesiąt cztery tysiące trzysta pięćdziesiąt sześć złotych 38/100).

Uzasadnienie

Burmistrz Iłowej wystąpił z wnioskiem z dnia 6 czerwca 2025 r. (data wpływu do RIO 10 czerwca 2025 r.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 654 356,38 zł.

Pożyczka zaciągana jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w związku z realizacją zadań inwestycyjnych w kwocie 654 356,38 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Burmistrz Iłowej wykonuje uchwałę Nr 118/9/XIV/25 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 15 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego oraz uchwałę Nr 138/9/XV/25 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 18 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego. Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: *„Odprowadzanie i oczyszczanie ścieków przez rozbudowę kanalizacji sanitarnej przy ul. Bema w Iłowej”*.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwał oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłata pożyczki następować będzie w ratach kwartalnych w latach 2026-2036, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2036. Zapłata odsetek i innych kosztów związanych z udzieleniem pożyczki nastąpi z dochodów własnych Gminy.

Budżet Gminy Iłowa na 2025 rok, ustalony uchwałą Nr 78/9/IX/24 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 19 grudnia 2024 r. Uchwała Budżetowa na rok 2025 Gminy Iłowa, po dokonanych zmianach (stan na podstawie zarządzenia Nr 160.2025 Burmistrza Iłowej z dnia 29 maja 2025 roku w sprawie zmian budżetu Gminy Iłowa), przewiduje:

- dochody budżetu 81 093 305,41 zł,
- wydatki budżetu 88 760 915,42 zł,
- deficyt budżetu 7 667 610,01 zł,

- przychody budżetu 8 207 230,01 zł,
- rozchody budżetu 539 620,00 zł.

Budżet Gminy po zmianach zaplanowano z deficytem w kwocie 7 667 610,01 zł, który zostanie pokryty przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 4 220 131,88 zł oraz środkami z pożyczki w BGK w kwocie 3 447 478,13 zł.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy Iłowa na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy Iłowa w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec I kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**79 064 516,91**	**23 185 215,13**	**29,3%**
1.1.	dochody **bieżące**	53 786 553,64	17 713 699,75	32,9%
1.2.	dochody **majątkowe**	25 277 963,27	5 471 515,38	21,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	906 510,00	213 205,06	23,5%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 761 367,93	0,00	0,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 761 367,93	0,00	0,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**87 181 016,67**	**15 439 724,43**	**17,7%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	45 097 781,77	10 737 078,20	23,8%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	19 496 131,84	4 752 948,76	24,4%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	4 498 792,00	1 439 630,60	32,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	106 150,00	41 946,97	39,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	42 083 234,90	4 702 646,23	11,2%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	40 983 234,90	4 302 646,23	10,5%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	1 100 000,00	400 000,00	36,4%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 506 019,37	479 067,78	10,6%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 777 849,55	343 408,37	9,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	728 169,82	135 659,41	18,6%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-8 116 499,76**	**7 745 490,70**	
WFD	**Deficyt**	**-8 116 499,76**		
WFN	**Nadwyżka**		**7 745 490,70**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**8 656 119,76**	**9 678 981,96**	**111,8%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	8 446 506,10	9 469 368,30	112,1%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	209 613,66	209 613,66	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa	0,00	0,00	

	w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych			
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**539 620,00**	**114 905,00**	**21,3%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	539 620,00	114 905,00	21,3%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**8 116 499,76**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	7 906 886,10		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	209 613,66		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**2 503 335,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**39 248 731,03**	
	Wymagalne		3 003 525,63	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**8 688 771,87**	**6 976 621,55**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	17 344 891,63	16 655 603,51	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		2 503 335,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iłowa obejmującej okres 2025-2037, przyjętej uchwałą Nr 79/9/IX/2024 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 19 grudnia 2024 r. po zmianach (stan na podstawie uchwały Nr 117/9/XIV/25 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 15 maja 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 5 526 098,13 zł, co stanowi 6,83% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych

o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 10,85%;

- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2037 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 jest nadwyżka z lat ubiegłych; w 2026 r. prognozowana nadwyżka budżetu oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, a od 2027 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2037 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany;

Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	1,43%	45,26%	46,43%	43,83%	45,00%
2026	1,47%	41,69%	42,87%	40,22%	41,40%
2027	1,53%	36,92%	38,10%	35,39%	36,57%
2028	1,82%	35,18%	36,35%	33,36%	34,53%
2029	1,32%	33,38%	34,56%	32,06%	33,24%
2030	0,92%	19,66%	20,83%	18,74%	19,91%
2031	0,65%	19,06%	20,23%	18,41%	19,58%
2032	0,63%	19,23%	19,23%	18,60%	X
2033	0,61%	19,10%	19,10%	18,49%	X
2034	0,59%	18,87%	18,87%	18,28%	X
2035	0,58%	18,79%	18,79%	18,21%	X
2036	0,48%	18,58%	18,58%	18,10%	X
2037	0,33%	18,26%	18,26%	17,93%	X

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanego do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę Iłowa zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Iłowa posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski