Elektronicznie podpisany przez:
Adriana Kamedulska
dnia 18 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 388/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 18 czerwca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.000.000,00 zł przez Gminę Nowe Miasteczko

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
1. Adriana Kamedulska Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk Członek
3. Joanna Chruściel Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Nowe Miasteczko kredytu długoterminowego w wysokości **4.000.000,00 zł** (słownie: cztery miliony złotych).

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Nowe Miasteczko wystąpił z wnioskiem z dnia 30 maja 2025 r. nr FB.3032.1.2025 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.000.000,00 zł. Kredyt zaciągany jest na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 2.544.803,06 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.455.196,94 zł.

Rada Miejska w Nowym Miasteczku podjęła w tym zakresie uchwałę Nr XIV/154/2025 z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2025 r.

Spłata kredytu nastąpi w ratach kwartalnych w latach 2032-2033 z dochodów własnych budżetu Gminy Nowe Miasteczko, natomiast odsetki spłacane będą w latach 2025-2033.

Budżet Gminy Nowe Miasteczko na 2025 rok ustalony uchwałą Nr IX/97/2024 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 19 grudnia 2024 r., po dokonanych zmianach (ostatnia zmiana wynika z zarządzenia Nr 0050.32.2025 Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Miasteczko z dnia 29 maja 2025 r.), przewiduje:

Dochody	**57 053 961,35**
Dochody bieżące	40 705 083,21
Dochody majątkowe	16 348 878,14
Wydatki	**61 777 243,98**
Wydatki bieżące	39 713 249,46
Wydatki majątkowe	22 063 994,52
Deficyt budżetu	**-4 723 282,63**
Przychody	**6 178 479,57**
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 6	1 500 000,00
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 8	678 479,57
Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów	4 000 000,00
Rozchody	**1 455 196,94**
Spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów	1 455 196,94

Budżet Gminy przewiduje deficyt w wysokości 4.723.282,63 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości

2.544.803,06 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 678.479,57 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.500.000,00 zł.

Przychody z tytułu opiniowanego kredytu zaplanowane są w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionymi w uchwale budżetowej limitami zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Nowe Miasteczko na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec I kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie		Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**56 900 910,12**	**16 283 022,68**	**28,6%**
1.1.	dochody **bieżące**	40 161 634,14	14 635 121,77	36,4%
1.2.	dochody **majątkowe**	16 739 275,98	1 647 900,91	9,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	482 000,00	142 165,85	29,5%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 810 970,00	0,00	0,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 810 970,00	0,00	0,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	x
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**61 624 192,75**	**12 651 668,78**	**20,5%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	39 176 800,39	9 387 390,28	24,0%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	21 681 497,73	5 817 189,42	26,8%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 819 040,00	466 607,94	25,7%
2.1.c	wydatki na obsługę długu JST	950 000,00	294 347,78	31,0%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	0,00	0,00	x
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	22 447 392,36	3 264 278,50	14,5%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	22 447 392,36	3 264 278,50	14,5%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	x
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	7 990 750,00	429,74	0,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	6 147 785,00	0,00	0,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 842 965,00	429,74	0,0%
WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)		**-4 723 282,63**	**3 631 353,90**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**6 178 479,57**	**2 178 479,57**	**35,3%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	4 000 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	x
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	x
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	678 479,57	678 479,57	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	x

3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	1 500 000,00	1 500 000,00	100,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	x
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	x
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 455 196,94**	**502 500,00**	**34,5%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	1 455 196,94	502 500,00	34,5%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	x
4.3.	inne cele	0,00	0,00	x
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**4 723 282,63**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	2 544 803,06		
5.3.	prywatyzacja majątku JST	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	1 500 000,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	678 479,57		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		

Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		**15 804 078,55**	
Kredyty krótkoterminowe		0,00	
Zobowiązania wymagalne		1 381,61	
Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		**15 606 700,20**	
Należności wymagalne		7 550 173,88	
Wynik operacyjny brutto **= dochody bieżące - wydatki bieżące**	**984 833,75**	**5 247 731,49**	
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	3 163 313,32	7 426 211,06	
Kwota długu:			
Łączna kwota długu na koniec okresu		15 804 078,55	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2025–2033, przyjętej uchwałą Nr IX/98/2024 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 19 grudnia 2024 r. po zmianach (ostatnia zmiana wynika z uchwały Nr XIV/156/2025 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 28 maja 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Gminy Nowe Miasteczko na koniec 2025 roku wyniesie 18.850.000,00 zł, co stanowi 33% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2033 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne, a w latach 2026–2033 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2033 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń, określonych w art. 243 ust. 3a ww. ustawy;
- spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem planu 3 kw. roku 2024 (n-1)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wykonania roku 2024 (n-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,14%	10,55%	12,00%	7,41%	8,86%
2026	6,78%	10,06%	11,51%	3,28%	4,73%
2027	6,06%	9,12%	10,56%	3,06%	4,50%
2028	5,57%	8,39%	9,84%	2,82%	4,27%
2029	4,83%	7,01%	8,46%	2,18%	3,63%
2030	4,29%	5,39%	6,84%	1,10%	2,55%
2031	2,70%	4,97%	6,42%	2,27%	3,72%
2032	5,14%	6,18%	6,18%	1,04%	X
2033	4,79%	5,63%	5,63%	0,84%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia, że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Nowe Miasteczko posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska