Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 17 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 382/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 czerwca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2 227 792,00 zł przez Gminę Ośno Lubuskie

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Barbara Kowalczyk - Członek
Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Ośno Lubuskie pożyczki długoterminowej w wysokości **2 227 792,00 zł** (słownie: dwa miliony dwieście dwadzieścia siedem tysięcy siedemset dziewięćdziesiąt dwa złote 00/100).

Uzasadnienie

Burmistrz Ośna Lubuskiego zwrócił się z wnioskiem z dnia 6 czerwca 2025 r. (data wpływu do RIO 10 czerwca 2025 r.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2 227 792,00 zł.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że zobowiązanie długoterminowe zostanie zaciągnięte na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 474 535,25 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 1 753 256,75 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Burmistrz Ośna Lubuskiego wykonuje uchwałę Nr X/72/2025 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 12 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłata pożyczki następować będzie w ratach miesięcznych w latach 2026-2038, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2038. Zapłata odsetek i innych kosztów związanych z udzieleniem pożyczki nastąpi z dochodów własnych Gminy.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy Ośno Lubuskie na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Ośno Lubuskie, uchwalony został uchwałą Nr VIII/53/2024 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2025 rok.
Po zmianach, według stanu na podstawie zarządzenia Nr 33/2025 Burmistrza Ośna Lubuskiego z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie: zmiany budżetu Miasta i Gminy Ośno Lubuskie na 2025 r., przewiduje:

- dochody budżetu w wysokości 62 349 815,02 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 49 691 993,22 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 12 657 821,80 zł;
- wydatki budżetu w wysokości 62 824 350,27 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 49 480 011,52 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 13 344 338,75 zł;
- przychody budżetu w wysokości 2 650 901,81 zł, w tym z tytułu zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 2 227 792,00 zł;
- rozchody budżetu w wysokości 2 176 366,56 zł;
- deficyt w wysokości 474 535,25 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętej pożyczki.

Realizacja budżetu Gminy Ośno Lubuskie w 2025 r. na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec I kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**61 581 511,51**	**16 541 393,09**	**26,9%**
1.1.	dochody **bieżące**	48 923 689,71	16 085 821,47	32,9%
1.2.	dochody **majątkowe**	12 657 821,80	455 571,62	3,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	5 289 633,00	188 296,51	3,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 507 498,16	265 514,32	17,6%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 507 498,16	265 514,32	17,6%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**62 328 254,76**	**13 009 807,83**	**20,9%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	48 726 708,01	11 944 096,52	24,5%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	21 136 835,90	6 216 215,51	29,4%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 291 850,00	599 957,77	26,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	2 150 000,00	94 944,70	4,4%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	13 601 546,75	1 065 711,31	7,8%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	13 082 258,63	1 065 711,31	8,1%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	519 288,12	0,00	0,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 797 137,79	274 128,92	15,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 241 983,84	265 805,92	21,4%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	555 153,95	8 323,00	1,5%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-746 743,25**	**3 531 585,26**	
WFD	**Deficyt**	**-746 743,25**		
WFN	**Nadwyżka**		**3 531 585,26**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**2 923 109,81**	**423 109,81**	**14,5%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	

3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	89 701,75	89 701,75	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	333 408,06	333 408,06	100,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**2 176 366,56**	**44 541,97**	**2,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 176 366,56	44 541,97	2,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**746 743,25**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	746 743,25		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**33 199 546,83**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**15 483 825,79**	
	Wymagalne		3 872 782,90	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**196 981,70**	**4 141 724,95**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	620 091,51	4 564 834,76	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		33 199 546,83	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ośno Lubuskie na lata 2025–2038, przyjętej uchwałą Nr VIII/54/2024 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 19 grudnia

2024r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ośno Lubuskie na lata 2025-2038 (stan na podstawie uchwały Nr X/71/2025 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 12 maja 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ośno Lubuskie na lata 2025-2038), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 33 295 514,24 zł, co stanowi 53,50% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 67,57%;
- prognozowana kwota długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. W 2038 r. planowana jest całkowita spłata zadłużenia;
- w 2025 r. Gmina planuje budżet deficytowy, a w pozostałych latach budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłaty kredytów i pożyczek - źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne budżetu, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz wolne środki o których mowa o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a od 2026 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki długoterminowej zostały uwzględnione w prognozowanej kwocie długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ośno Lubuskie na lata 2025–2038;
- w latach 2025–2038 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany;

  Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Ośno Lubuskie przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	9,93%	13,17%	13,01%	3,24%	3,08%
2026	9,39%	12,48%	12,31%	3,09%	2,92%
2027	8,30%	13,04%	12,88%	4,74%	4,58%
2028	7,36%	11,98%	11,82%	4,62%	4,46%
2029	6,56%	9,38%	9,22%	2,82%	2,66%
2030	7,12%	8,85%	8,69%	1,73%	1,57%
2031	6,72%	9,35%	9,19%	2,63%	2,47%
2032	6,38%	9,35%	9,35%	2,97%	X
2033	6,45%	10,00%	10,00%	3,55%	X
2034	6,14%	9,94%	9,94%	3,80%	X
2035	5,85%	9,93%	9,93%	4,08%	X
2036	4,25%	9,99%	9,99%	5,74%	X
2037	4,02%	10,04%	10,04%	6,02%	X
2038	3,80%	10,12%	10,12%	6,32%	X

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o obowiązujące kryteria prawne stwierdza, że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii, nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych w roku 2025 i latach następnych. Jednakże konieczne jest stałe monitorowanie

przez Organy Gminy sytuacji finansowej Gminy Ośno Lubuskie, w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2025, a także monitorowania wielkości zadłużenia Gminy w aspekcie jego wpływu na stopień i sposób wykonywania zadań w roku 2025 i kolejnych latach budżetowych.

Reasumując, analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Ośno Lubuskie posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski