Elektronicznie podpisany przez:
Adriana Kamedulska
dnia 10 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 370/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 czerwca 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 800.000,00 zł przez Gminę Lipinki Łużyckie

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
1. Adriana Kamedulska Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk Członek
3. Joanna Chruściel Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Lipinki Łużyckie pożyczki długoterminowej w wysokości **800.000,00 zł** (słownie: osiemset tysięcy złotych).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipinki Łużyckie wystąpiła z wnioskiem nr SKG.3051.1.2025 z dnia 15 maja 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 800.000,00 zł. Pożyczka zaciągana jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Lipinki Łużyckie”.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2029 z dochodów własnych Gminy. Odsetki będą spłacane w latach 2025–2029.

Rada Gminy Lipinki Łużyckie wyraziła wolę zaciągnięcia ww. zobowiązania podejmując uchwałę Nr XI/76/2025 z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Budżet Gminy Lipinki Łużyckie, ustalony uchwałą Nr VII/45/2024 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lipinki Łużyckie na 2025 rok, po zmianach według stanu na dzień wydania opinii przewiduje:
- Dochody budżetu 48.458.756,72 zł,
- Wydatki budżetu 51.881.481,33 zł,
- Deficyt budżetu **3.422.724,61 zł**,
- Przychody budżetu 6.683.644,61 zł,
- Rozchody budżetu 3.260.920,00 zł.

Budżet Gminy zaplanowano z deficytem w wysokości 3.422.724, zł (plan po zmianach), który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody z tytułu pożyczki w wysokości 800.000,00 zł zaplanowane zostały w budżecie Gminy na 2025 rok, a ich wysokość mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Realizacja budżetu Gminy Lipinki Łużyckie w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec I kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**47 136 442,60**	**11 887 404,68**	**25,2%**
1.1.	dochody **bieżące**	25 071 629,19	9 538 905,11	38,0%
1.2.	dochody **majątkowe**	22 064 813,41	2 348 499,57	10,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	180 000,00	1 168,58	0,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 460 970,28	406 930,99	7,5%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 450 641,87	406 930,99	7,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 328,41	0,00	0,0%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**50 559 167,21**	**8 660 629,56**	**17,1%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	24 736 052,22	6 013 905,10	24,3%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	12 608 744,00	3 288 969,60	26,1%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	554 500,00	222 644,91	40,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu j.s.t.	351 000,00	16 619,91	4,7%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	25 823 114,99	2 646 724,46	10,2%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	25 823 114,99	2 646 724,46	10,2%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 257 527,18	243 886,46	5,7%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 021 376,81	243 886,46	6,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	236 150,37	0,00	0,0%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-3 422 724,61**	**3 226 775,12**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**6 683 644,61**	**7 395 889,98**	**110,7%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	2 440 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	414 763,21	414 763,21	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	3 828 881,40	6 981 126,77	182,3%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**3 260 920,00**	**25 000,00**	**0,8%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	3 260 920,00	25 000,00	0,8%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**3 422 724,61**		

5.1.	kredyty i pożyczki	2 440 000,00		
5.2.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.3.	wolne środki	567 961,40		
5.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	414 763,21		
5.5.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp	1 640 000,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp	2 898 420,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**6 048 420,00**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**14 676 558,36**	
	Wymagalne		1 349 389,36	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**335 576,97**	**3 525 000,01**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)	4 579 221,58	10 920 889,99	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		6 048 420,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie na lata 2025–2034, przyjętej uchwałą Nr VII/44/2024 Rady Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 5 grudnia 2024 r., po zmianach według stanu na dzień wydania opinii – Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy Lipinki Łużyckie na koniec 2025 roku wyniesie 5.252.500,00 zł, co stanowi 10,9% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2034 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są wolne środki, w 2026 r. – nadwyżka budżetu oraz wolne środki, a od roku 2027 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2034 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany; spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,21%	15,54%	16,76%	12,33%	13,55%
2026	3,87%	14,11%	15,33%	10,24%	11,46%

2027	3,69%	13,22%	14,45%	9,53%	10,76%
2028	3,37%	12,31%	13,54%	8,94%	10,17%
2029	3,08%	9,43%	10,66%	6,35%	7,58%
2030	2,06%	6,37%	7,59%	4,31%	5,53%
2031	1,89%	4,45%	5,67%	2,56%	3,78%
2032	1,79%	4,16%	4,16%	2,37%	X
2033	1,71%	4,15%	4,15%	2,44%	X
2034	0,04%	4,05%	4,05%	4,01%	X

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2025–2026 Gmina korzysta z wyłączeń ze spłat zadłużenia na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Lipinki Łużyckie posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska