Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 9 maja 2025 r.

Uchwała Nr 287/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 9 maja 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 700 000,00 zł przez Gminę Bytnica

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
Dominik Kamedulski - Przewodniczący
Iwona Popiel - Członek
Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Bytnica kredytu długoterminowego w wysokości **700 000,00 zł** (słownie: siedemset tysięcy złotych).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bytnica zwrócił się z wnioskiem z dnia 8 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze (data wpływu do RIO: 14 kwietnia 2025 r.) o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 700 000,00 zł.

Kredyt zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Bytnica w roku 2025. Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pn.:
- *„Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Drzewica – Etap I”*,
- *„Modernizacja zabytkowego Urzędu Gminy w Bytnicy”*.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Wójt Gminy Bytnica wykonuje uchwałę Nr VII/40/2025 Rady Gminy Bytnica z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2025 roku.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłata kredytu następować będzie w ratach miesięcznych w latach 2026-2035, a odsetki będą spłacane w latach 2025-2035. Spłata kredytu wraz z należnymi odsetkami będzie dokonywana z dochodów własnych Gminy Bytnica.

Budżet Gminy Bytnica, ustalony uchwałą Nr VI/36/2024 Rady Gminy Bytnica z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie: uchwały budżetowej Gminy Bytnica na 2025 rok, po zmianach (stan na podstawie zarządzenia Wójta Gminy Nr 0050.33.2025 z dnia 23 kwietnia 2025 r.) przewiduje:

- dochody budżetu 28 224 023,19 zł,
- wydatki budżetu 30 669 808,19 zł,
- deficyt budżetu 2 445 785,00 zł,
- przychody budżetu 5 273 345,00 zł,
- rozchody budżetu 2 827 560,00 zł.

Budżet Gminy po zmianach zaplanowano z deficytem w wysokości 2 445 785,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1 745 785,00 zł i przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 700 000,00 zł.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy Bytnica na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonym w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy Bytnica w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych na koniec I kwartału 2025 r. przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie		Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**28 154 134,21**	**5 261 396,01**	**18,7%**
1.1.	dochody **bieżące**	15 916 144,92	5 215 506,53	32,8%
1.2.	dochody **majątkowe**	12 237 989,29	45 889,48	0,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	510 000,00	5 742,45	1,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 775 270,00	0,00	0,0%
1.3.a	*finansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	2 775 270,00	0,00	0,0%
1.3.b	*współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	0,00	0,00	x
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**30 599 919,21**	**4 416 551,66**	**14,4%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	16 833 236,43	4 365 301,98	25,9%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	8 001 437,55	2 187 834,42	27,3%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	826 872,00	234 744,44	28,4%
2.1.c	wydatki na obsługę długu JST	130 000,00	18 841,15	14,5%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	0,00	0,00	x
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	13 766 682,78	51 249,68	0,4%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	13 766 682,78	51 249,68	0,4%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 573 934,00	0,00	0,0%
2.3.a	*finansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	2 950 977,00	0,00	0,0%
2.3.b	*współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych*	622 957,00	0,00	0,0%
WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)		**-2 445 785,00**	**844 844,35**	
Deficyt		**-2 445 785,00**	**x**	
Nadwyżka		**x**	**844 844,35**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**5 273 345,00**	**1 978 345,00**	**37,5%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	3 295 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	x
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	1 978 345,00	1 978 345,00	100,0%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	x
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	x
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	x
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	x	0,00	x
3.8.	inne źródła	0,00	0,00	x
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**2 827 560,00**	**57 800,94**	**2,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	2 827 560,00	57 800,94	2,0%

4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	x
4.3.	inne cele	0,00	0,00	x
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**	**2 445 785,00**		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	700 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	1 745 785,00		
5.5.	wolne środki	0,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00		
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp,	2 595 000,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp	2 595 000,00	0,00	
Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:			**1 202 595,00**	
Kredyty krótkoterminowe			0,00	
Zobowiązania wymagalne			0,00	
Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:			**6 446 903,16**	
Należności wymagalne			791 339,50	
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące		**-917 091,51**	**850 204,55**	
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)		1 061 253,49	2 828 549,55	
Kwota długu:				
Łączna kwota długu na koniec okresu			1 202 595,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytnica na lata 2025–2035, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Bytnica Nr VI/35/2024 z dnia 18 grudnia 2024 roku (stan na podstawie zarządzenia Nr 0050.26.2025 z dnia 26 marca 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Gminy Bytnica na koniec 2025 r. wyniesie 1 727 835,94 zł, co stanowi 6,14% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 12,14%;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2035 r., źródłem spłaty długu w roku 2025 są przychody zwrotne oraz nadwyżka z lat ubiegłych; w 2026 r. prognozowana nadwyżka budżetu oraz przychody z tytułu spłaty udzielonej pożyczki w latach ubiegłych, a od 2027 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2035 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru) *z wyłączeniami*	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)* **Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem faktycznego wykonania roku 2024 (n-1)**	Stopień spełnienia relacji
1	2	3	(3-2)
2025	2,69%	11,51%	8,82%
2026	2,75%	10,50%	7,75%
2027	2,60%	8,59%	5,99%
2028	2,45%	8,86%	6,41%
2029	1,50%	7,88%	6,38%
2030	1,01%	4,04%	3,03%
2031	1,01%	3,59%	2,58%
2032	0,95%	3,35%	2,40%
2033	0,95%	4,22%	3,27%
2034	0,77%	3,56%	2,79%
2035	0,52%	2,82%	2,30%

Skład Orzekający ocenia – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę zadań publicznych.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii, a Gmina Bytnica posiada zdolność spłaty planowanej do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski