Elektronicznie podpisany przez:
Dominik Kamedulski
dnia 4 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 179/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 4 kwietnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 2 700 000,00 zł przez Gminę Świdnica

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dominik Kamedulski - Przewodniczący
2. Iwona Popiel - Członek
3. Barbara Kowalczyk - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Świdnica pożyczki długoterminowej w wysokości **2 700 000,00 zł** (słownie: dwa miliony siedemset tysięcy czterysta złotych).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Świdnica wystąpiła z wnioskiem z dnia 25 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 2 700 000,00 zł.

Pożyczka zaciągana jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Świdnica w kwocie 2 700 000 zł.

Podejmując czynności w zakresie zaciągnięcia ww. zobowiązania długoterminowego Wójt Gminy Świdnica wykonuje uchwałę Nr IX/55/2025 Rady Gminy Świdnica z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego. Zobowiązanie zaciągane jest w związku z realizacją zadań inwestycyjnych w latach 2025-2026.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłata pożyczki następować będzie w ratach kwartalnych w latach 2027-2038, a odsetki będą spłacane w latach 2027-2038. Zapłata odsetek i innych kosztów związanych z udzieleniem pożyczki nastąpi z dochodów własnych Gminy.

Budżet Gminy Świdnica na 2025 rok, ustalony uchwałą Nr VII/48/2024 Rady Gminy Świdnica z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Świdnica na 2025 rok, po dokonanych zmianach (stan na podstawie uchwały Nr X/64/2025 Rady Gminy Świdnica z dnia 26 marca 2025 r.), przewiduje:

- dochody budżetu 72 026 335,99 zł,
- wydatki budżetu 80 665 995,99 zł,
- deficyt budżetu 8 639 660,00 zł,
- przychody budżetu 10 162 264,80 zł,
- rozchody budżetu 1 522 604,80 zł.

W 2025 r. planowany jest deficyt budżetu w wysokości 8 639 660,00zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach na kwotę 1 485 381,00 zł; przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków na sumę 155 844,18 zł; z emitowanych papierów wartościowych w kwocie 4 298 434,82 zł oraz z pożyczki z BGK w wysokości 2 700 000,00 zł.

Przedmiotowa pożyczka została zaplanowana w przychodach budżetu Gminy Świdnica na 2025 r. i mieści się w limitach dotyczących zaciągania zobowiązań długoterminowych określonych w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025, na cele określone w art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Świdnica na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec IV kwartału 2024 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	**Dochody ogółem, w tym:**	**62 165 334,43**	**61 536 173,42**	**99,0%**
1.1.	dochody **bieżące**	48 595 260,43	48 132 261,59	99,0%
1.2.	dochody **majątkowe**	13 570 074,00	13 403 911,83	98,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	3 313 000,00	3 313 431,68	100,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 997 532,00	1 997 369,45	100,0%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 972 532,00	1 972 413,52	100,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	25 000,00	24 955,93	99,8%
2	**Wydatki ogółem, w tym:**	**62 557 846,43**	**60 106 562,51**	**96,1%**
2.1.	wydatki **bieżące**, w tym:	45 213 641,70	43 580 127,84	96,4%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	21 459 310,92	21 211 340,39	98,8%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 717 200,00	2 667 737,86	98,2%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	963 500,00	956 990,84	99,3%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki **majątkowe**, w tym:	17 344 204,73	16 526 434,67	95,3%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	17 344 204,73	16 526 434,67	95,3%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 698 183,00	4 523 571,99	96,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 473 354,20	3 339 531,38	96,1%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 224 828,80	1 184 040,61	96,7%
WF	**WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)**	**-392 512,00**	**1 429 610,91**	
WFD	**Deficyt**	**-392 512,00**		
WFN	**Nadwyżka**		**1 429 610,91**	
3	**Przychody ogółem, w tym:**	**1 884 212,97**	**3 151 320,44**	**167,2%**
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	961 968,54	961 968,54	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	922 244,43	2 189 351,90	237,4%

3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	**Rozchody ogółem, w tym:**	**1 491 700,97**	**1 491 700,97**	**100,0%**
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 491 700,97	1 491 700,97	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	**Finansowanie planowanego deficytu, z tego:**		**0,00**	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
6	**Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp**			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	**Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:**		**13 705 999,40**	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	**Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:**		**5 638 348,17**	
	Wymagalne		2 182 454,02	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	**3 381 618,73**	**4 552 133,75**	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	5 265 831,70	7 703 454,19	
I.	**Kwota długu:**			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		13 705 999,40	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świdnica na lata 2025–2038, przyjętej uchwałą Nr VII/49/2024 Rady Gminy Świdnica z dnia 18 grudnia 2024 r. po zmianach (stan na podstawie zarządzenia Nr 0050.23.2025 z dnia 26 lutego 2025 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Gminy Świdnica na koniec 2025 r. wyniesie 19 883 394,60 zł, co stanowi 27,58% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- na koniec 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych

o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 39,00%;

- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2038 r.; źródłem spłaty długu w roku 2025 są kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych oraz wolne środki o których mowa o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a od 2026 r. prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2025–2038 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	5,64%	17,85%	18,83%	12,21%	13,19%
2026	4,96%	16,14%	17,11%	11,18%	12,15%
2027	5,09%	14,98%	15,95%	9,89%	10,86%
2028	4,84%	13,83%	14,81%	8,99%	9,97%
2029	4,47%	12,13%	13,10%	7,66%	8,63%
2030	4,28%	10,05%	11,02%	5,77%	6,74%
2031	4,31%	9,77%	10,74%	5,46%	6,43%
2032	4,01%	8,59%	8,59%	4,58%	X
2033	3,63%	7,86%	7,86%	4,23%	X
2034	2,51%	7,14%	7,14%	4,63%	X
2035	2,35%	6,42%	6,42%	4,07%	X
2036	2,20%	5,69%	5,69%	3,49%	X
2037	2,06%	4,98%	4,98%	2,92%	X
2038	1,93%	4,27%	4,27%	2,34%	X

Przedstawione dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązań będących przedmiotem niniejszej opinii i ich spłaty przez Gminę Świdnica.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę Świdnica zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski