Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 12 lutego 2025 r.

Uchwała Nr 149/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 12 lutego 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025-2042.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** :

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Dominik Kamedulski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025–2042, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025-2042, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Międzyrzeckiego na 2025 rok (uchwała Nr XI.46.25 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 8 stycznia 2025 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025–2042 (uchwała Nr XI.47.25 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 8 stycznia 2025 r. oraz jej zmian).

Uchwała budżetowa Powiatu na 2025 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 154 825 694,68 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 122 832 610,68 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 164 694 357,68 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 122 881 844,68 zł,
- przychody w wysokości 12 953 751,00 zł, w tym przychody z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 11 738 002,00 zł,
- rozchody w wysokości 3 085 088,00 zł – z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych oraz spłatę kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025-2042, której integralną cześć stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- Powiat w roku 2025 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje uzupełnić przychodami wskazanymi w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na fakt, że powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy;
- w pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- tylko w roku 2025 planuje się budżet deficytowy, natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą planowane są budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek oraz wykup papierów

wartościowych;

- łączna kwota długu Powiatu Międzyrzeckiego na koniec 2025 r. wyniesie 46 196 349,16 zł, co stanowi 46,12% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- tylko w roku 2025 Powiat planuje zaciągnąć długoterminowe zobowiązanie zwrotne (w wysokości 11 738 002,00 zł), natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą Powiat nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2042 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Powiatu;
- Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowany w 2026 roku (w pozostałych latach objętych prognozą relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana);

Jednak stosownie z art. 296c w ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z danych wynikających z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzyrzeckiego na lata 2025–2042 wynika, że relacja, o której mowa w art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2025-2029 przedstawia się następująco:

	2025	2026	2027	2028	2029
Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego	46,12%	42,07%	36,37%	32,31%	28,34%

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, że Powiat spełnia wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla również, iż stosownie do art. 296c ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Na podstawie przedstawionych Izbie dokumentów i wskazanych w nich wartości, Skład Orzekający ocenił, iż na dzień wydania opinii niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2026 roku nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Powiat. Ponadto przy założonej realizacji planowanych wielkości w roku budżetowym 2025, jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną obowiązujące aktualnie przepisy prawa dotyczące wykonywania budżetu przy jednoczesnym uprawdopodobnionym braku zagrożenia realizacji ustawowych zadań publicznych

Jednak Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że pomimo braku przeszkód formalno-prawnych do uchwalenia uchwały budżetowej na 2025 rok sytuacja Powiatu Międzyrzeckiego wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, w szczególności w aspekcie wielkości wpływających na maksymalny poziom spłaty w kolejnych latach oraz w zakresie wykonania budżetu roku 2024 i lat kolejnych. Priorytetowym celem polityki gospodarczo–finansowej Powiatu winno być utrzymanie stabilności finansów publicznych przy

jednoczesnym zachowaniu zdolności do zaspokajania zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej i utrzymaniu stabilności finansowej Powiatu w 2025 roku i latach następnych. Podkreślić należy również, że Organy Powiatu winny dążyć do zachowania relacji określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, co w dłuższym okresie czasu jest warunkiem niezbędnym do utrzymania stabilności finansów Powiatu i zapewnienia możliwości dalszego funkcjonowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel