Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Julita Popiel
dnia 13 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 86/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lubsko na lata 2025-2036.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** :

1. Iwona Popiel - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lubsko na lata 2025–2036, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lubsko na lata 2025-2036, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Rady Miejskiej w Lubsku Nr IX/64/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Lubsko na 2025 rok oraz uchwały Nr IX/65/24 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubsko na lata 2025 - 2036.

Uchwała budżetowa Gminy Lubsko na 2025 rok zakłada:

- dochody w wysokości 141 016 613,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 107 413 512,00 zł,
- wydatki w wysokości 153 749 219,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 103 043 435,00 zł,
- przychody w wysokości 17 754 512,00 zł, w tym przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finasowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 109 320,00 zł, z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 12 034 600,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 610 592,00 zł,
- rozchody w wysokości 5 021 906,00 zł – z przeznaczeniem na spłaty kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubsko na lata 2025-2036, której integralną cześć stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że:

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- tylko w 2025 roku Gmina Lubsko planuje zaciągnąć długoterminowe zobowiązanie z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (w łącznej wysokości

13 143 920,00 zł), natomiast w pozostałych latach prognozy nie planuje się zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań zwrotnych;

- tylko w 2025 roku planuje się budżet deficytowy (w wysokości 12 732 606,00 zł), który zostanie sfinansowany w całości przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek, w pozostałych latach objętych Prognozą planowane są budżety nadwyżkowe, w których nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek;
- łączna kwota długu Gminy Lubsko na koniec 2025 r. wyniesie 46 775 345,00 zł, co stanowi 47,26% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne; w roku 2036 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- Gmina korzysta z wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych;
- we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana; Burmistrz Gminy Lubsko wybrał, dla lat 2022-2025, 7-letni okres średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Ze względu na fakt, że Gmina Lubsko znajduje się w okresie spłaty pożyczki udzielonej z budżetu państwa, zgodnie z dyspozycją art. 224 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bezwzględnego przestrzegania przez Gminę Lubsko zapisów umowy pożyczki udzielonej z budżetu państwa. Na podstawie § 2 pkt 4 umowy pożyczki zawartej przez Gminę Lubsko w dniu 20 października 2020 r. ze Skarbem Państwa Gmina zobowiązała się do niezaciągania kredytów lub innych pożyczek – w okresie obowiązywania przedmiotowej umowy - bez uprzedniej pisemnej zgody Pożyczkodawcy. Gmina ma obowiązek przestrzegania obowiązujących przepisów prawa - w aspekcie prawidłowego prowadzenia gospodarki finansowej Gminy - w celu zapewnienia terminowej spłaty pożyczki, jak również kontynuowania działań mających na celu nie tylko trwałą poprawę sytuacji finansowej Gminy, zwiększanie jej płynności finansowej, ale również zapewnienie możliwości uchwalania budżetów i wieloletnich prognoz finansowych w kolejnych latach budżetowych. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że na Organach Gminy Lubsko spoczywa obowiązek prawidłowej i pełnej realizacji przez Gminę ustawowych zadań publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel