



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 06 grudnia 2022 r.

RIO.II.K.061.16.2022

Pan
Ryszard Stolarski
Wójt Gminy
Górzyca

W odpowiedzi na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 04 listopada 2022 r. (data wpływu 07 listopada 2022 r.), skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) dotyczący kosztów posiłku ponoszonego przez uczniów korzystających z ciepłego posiłku w szkole, przygotowanego przez firmę zewnętrzną w formie cateringu uprzejmie wyjaśniam.

Zgodnie z art.106 ust.1-3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz.1082 z późn. zm.) w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę. Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

Stosownie do art.106a powołanej wyżej ustawy Prawo oświatowe - szkoła podstawowa, z wyjątkiem szkoły podstawowej dla dorosłych oraz szkoła artystyczna realizująca kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole. Korzystanie z posiłku jest dobrowolne i odpłatne.

Obowiązek zapewnienia uczniom jednego gorącego posiłku w ciągu dnia i stworzenia im możliwości jego spożycia w czasie pobytu w szkole wprowadzony został od 01 września 2022 r. – na podstawie art. 1 pkt 42 w związku z art. 170 pkt 9 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2245).

Przed wprowadzeniem art.106a ustawy Prawo oświatowe – szkoła mogła, ale nie miała obowiązku zorganizować stołówki.

Zasady ustalania odpłatności i wnoszenia odpłatności za posiłki - nie uległy natomiast zmianie (w tym zakresie przepisy art.106 ustawy Prawo oświatowe nie zostały zmienione) w związku z czym – przy ustalaniu odpłatności za posiłki, o których mowa w art. 106a ustawy

Prawo oświatowe – należy stosować zasady wynikające z art.106 ust.3-6 tej ustawy. Z przepisów tych wynika, że wysokość opłat za posiłki w szkole ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym (art. 106 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe) a do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 3 tej ustawy - nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki (art.106 ust.4 ustawy Prawo oświatowe).

W orzecznictwie oraz w doktrynie utrwalony jest pogląd, że rodzice pokrywają jedynie równowartość surowców wykorzystywanych do przygotowania posiłków (tzw. wsad do kotła). Pozostałe koszty, takie jak np. wynagrodzenia pracowników, składki naliczone od tych wynagrodzeń, nakłady na utrzymanie kuchni – powinny obciążać organ prowadzący. W przypadku braku kuchni w placówce, co skutkować będzie nie ponoszeniem przez organ prowadzący kosztów, o których mowa wyżej – organ ten ma obowiązek pokrycia wydatków związanych z przygotowaniem i dowozem posiłków do zorganizowanej przez gminę stołówki (wyrok NSA z dnia 24 listopada 2010 r. , sygn. akt I OSK 1554/10, LEX nr 745087).

W ocenie Izby - w sytuacji zorganizowania przez Gminę Górzycy wyżywienia uczniów szkoły podstawowej w formie cateringu - po stronie organu prowadzącego powstanie obowiązek pokrycia wszystkich wydatków z tym związanych, m.in. kosztów przygotowania i dowozu posiłków do zorganizowanej stołówki; zapewnienia jednorazowych naczyń, odbioru pozostałości.

Opłata za posiłki w szkole dokonywana przez rodzica/opiekuna ucznia może obejmować tylko koszty artykułów żywnościowych (tzw. wsadu do kotła).

Sprawa przeznaczenia dochodów z tytułu opłat za wyżywienie, pobranych na podstawie art. 106 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe była przedmiotem kontroli koordynowanej przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych. W „Informacji o wynikach kontroli koordynowanej (..)” zwrócono między innymi uwagę na to, że zgodnie z art. 106 ust. 4 powołanej wyżej ustawy – finansowane przez rodziców i opiekunów opłaty za posiłki powinny być w całości przeznaczone na koszty tzw. "wsadu do kotła" .Nie mogą natomiast służyć pokryciu kosztów wynagrodzeń oraz pozostałych kosztów przygotowania i wydania posiłków ani kosztów niezwiązanych z żywieniem.

Jednocześnie informuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa.

Prezes Izby
Ryszard Zajączkowski

naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

Natomiast zgodnie z art. 106a ustawy Prawo oświatowe szkoła ma obowiązek zapewnienia uczniom jednego gorącego posiłku w ciągu dnia i stworzenia im możliwości spożycia tego posiłku w czasie pobytu w szkole, przy czym korzystanie z tego posiłku jest dobrowolne i odpłatne.

W przypadku braku stołówki obowiązek zapewnienia jednego ciepłego posiłku zapewniony jest przez szkołę w formie cateringu przygotowywanego przez firmę zewnętrzną.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Jaki koszt posiłku ponoszą uczniowie korzystający z ciepłego posiłku w szkole przygotowanego przez firmę zewnętrzną w formie cateringu? Czy jest to jedynie koszt produktów niezbędnych do jego sporządzenia, czy jest to całkowity koszt jego przygotowania (produkty niezbędne do jego sporządzenia oraz pozostałe koszty poniesione na jego sporządzenie, np. koszty pracowników, energii itp.)

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Art. 106a ustawy Prawo oświatowe nakłada na szkoły podstawowe obowiązek zapewnienia uczniom jednego ciepłego posiłku, a korzystanie z tego posiłku jest dobrowolne i odpłatne. Obowiązek ten nie musi być spełniony poprzez utworzenie stołówki szkolnej, ponieważ zgodnie z art. 106 ustawy funkcjonowanie w szkole stołówki jest fakultatywne. Czytając literalnie art. 106 ust. 4 ustawy („do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 3, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki”) uznać można, że zasada odpłatności przez uczniów za posiłki wyłącznie w wysokości kosztów produktów potrzebnych do sporządzenia posiłku dotyczy jedynie posiłków sporządzanych w stołówce szkolnej. Nie dotyczy zaś sytuacji, w której posiłek jest dostarczany przez firmę zewnętrzną, a szkoła zgodnie z art. 106a ustawy jedynie stwarza uczniom możliwość jego spożycia. W związku z czym w sytuacji, w której uczniowie korzystają z posiłku dostarczonego w formie cateringu a szkoła zgodnie z art. 106a ustawy jedynie stwarza im możliwość jego spożycia, koszt tego posiłku (zarówno produkty niezbędne do jego wytworzenia, jak i pozostałe koszty jego wytworzenia) pokrywa w całości uczeń.

W sytuacji, w której organ gminy byłby zobowiązany do pokrycia kosztów sporządzenia posiłku przez firmę zewnętrzną ze środków publicznych, istnieje duże prawdopodobieństwo, że środki te nie zostaną wydatkowane celowo i oszczędnie, ponieważ żaden przepis prawa nie daje organowi gminy możliwości zweryfikowania faktycznych kosztów sporządzenia posiłku ponoszonych przez firmę zewnętrzną.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
04.11.2022 r.	Robert Stolarski	



Signed by /
Podpisano przez:

Robert Stolarski

Date / Data:
2022-11-07
13:06